

**Ассоциация «Совет муниципальных образований Липецкой области»**

**Правление  
Совета АСМО Липецкой области**

05 февраля 2015 г.

г. Липецк

**Решение №23**

**Об опыте работы органов местного самоуправления  
Усманского муниципального района по формированию  
здорового образа жизни населения.**

Правление АСМО отмечает, что формирование здорового образа жизни населения выделяется органами местного самоуправления Усманского района в качестве приоритетной и рассматривается с точки зрения ее социальной значимости.

Здесь выстроен системный комплексный подход, когда формирование здорового образа жизни перестает быть ведомственной проблемой медицинских учреждений и становится делом всего района: органов местного самоуправления, бизнес - сообщества, семьи как первичной ячейки общества, общественных объединений и что очень важно - жителей района.

Организация этой работы осуществляется в рамках областных и районных целевых программ и предусматривает необходимость сохранения человеческого потенциала, решения демографических проблем, прежде всего за счет принятия мер по укреплению здоровья населения.

За последние годы значительно расширились возможности лечебных учреждений для сохранения и укрепления здоровья, ранней диагностики и лечения заболеваний. Открыты новая поликлиника и сердечно - сосудистый центр, оснащённые современным медицинским оборудованием. Завершается реконструкция амбулатории в с. Октябрьское и ремонт больницы в с. Поддубровка. В 2015 году планируется строительство новой детской поликлиники и фельдшерско акушерских пунктов в сёлах Сторожевое и Сторожевские Хутора.

Частью практической деятельности медицинских работников стала профилактика заболеваний и пропаганда здорового образа жизни. Это обеспечивается путем осуществления санитарно-противоэпидемических мероприятий, проведения профилактических и иных медицинских осмотров,

диспансеризации, диспансерного наблюдения, принятия мер по сохранению жизни и здоровья граждан в процессе их обучения и трудовой деятельности.

Сформированы концептуальные подходы к формированию у населения здорового образа жизни. В связи с этим, за 9 месяцев 2014 года улучшились демографические показатели Усманского муниципального района. Показатель рождаемости на 1 тыс. населения от всех причин за 9 месяцев 2014 г. снизилась на 13,7% относительно показателя 9 месяцев 2013 г. с 13,1 до 11,3%. Показатель смертности городского населения снизился в 1,2 раза. Показатель смертности сельского населения снизился в 1,1 раза. Средняя продолжительность жизни в Усманском районе за 9 месяцев 2014 г. увеличилась на 2 года относительно 9 месяцев 2013 г. с 67,6 лет до 69,6 лет.

Значительные положительные тенденции по формированию здорового образа жизни среди населения наметились в сфере физической культуры и массового спорта. В районе введены в строй такие современные спортивные объекты, как бассейн «Олимпийский», Дворец спорта «Новое поколение», ледовый Дворец, лыжная база. В каждом поселении имеется стадион, каток, хоккейная коробка. В городе Усмани действует восемь многофункциональных спортивных площадок. Еще одна современная спортивная площадка открыта в сентябре 2013 года в селе Октябрьское. А всего в районе 167 спортивных сооружений, в том числе 124 - в сельской местности и 43 - в городском поселении. Сейчас ведется установка тренажеров под открытым небом в парках и скверах.

Все это позволяет широко проводить спортивно - массовые мероприятия в разных возрастных группах. Массовый спорт динамично развивается, стал более доступным для людей разного возраста и разного состояния здоровья. Стало хорошей традицией проведение таких массовых спортивных мероприятий, как спартакиада трудящихся, кросс наций, легкоатлетический кросс, велопробег, лыжня России, лыжные гонки на трассе опушки Песковатского леса, районные соревнования по всем видам спорта. Сборная команда Усманского района по мини-лапте - победитель Кубка России среди школьников 2013 года.

За последнее время наметилась положительная тенденция по увеличению числа жителей района, занимающихся физической культурой и спортом, в организации и проведении массовых спортивных мероприятий, в том числе областного и российского уровней.

Важное социальное значение придается осуществлению комплекса мер по обучению здоровому образу жизни, охватывающих детские дошкольные учреждения, средние образовательные учреждения и колледжи. Ключевым элементом решения данной задачи, наряду с развитием физической культуры, стала широкая пропаганда здорового образа жизни, профилактика алкоголизма,

наркомании и табакокурения среди детей и подростков. В школах регулярно проводятся мероприятия антиалкогольной и антинаркотической направленности: анкетирование «Как ты относишься к курению», «Я и мое здоровье», часы, уроки здоровья, акции «За здоровье и безопасность наших детей», «Спорт - альтернатива пагубным привычкам», месячник, посвященный Международному Дню борьбы со СПИДом.

К участию в данных мероприятиях привлекаются психологи, работники полиции, здравоохранения, социальной защиты населения, общественность. Совместно с ними проведены круглые столы «Наркомания - тяжелейшее заболевание человека», «Дорога, ведущая в пропасть», «Твое здоровье в твоих руках», тематические беседы.

В период школьных каникул организована работа пришкольных оздоровительных лагерей с дневным пребыванием. Только в текущем году в пришкольных лагерях отдохнули 3626 детей в возрасте от 7 до 15 лет.

Большая работа выполнена по развитию системы питания учащихся. В результате принятых мер произошли серьезные качественные изменения в техническом оснащении и в организации работы школьных столовых. Охват горячим питанием учащихся в общеобразовательных учреждениях Усманского района составляет 100%, двухразовым горячим питанием - 83%.

Повышена роль семьи и родителей в пропаганде здорового образа жизни. В детских садах и школах проведены родительские собрания «Семья - здоровый образ жизни», консультации для родителей: «Представление детей о здоровье и ЗОЖ», «Каким бывает отдых», «Телевизор и компьютер - друзья или враги», «Влияние психологического климата семьи на здоровье ребенка» и другие. Работают родительские лектории.

Серьезное внимание уделяют органы местного самоуправления работе с многодетными и неполными семьями, а также с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации. Ведется учет этих категорий семей. В рамках областных и муниципальных программ данным семьям оказывается материальная помощь, а также помощь в трудоустройстве, в организации отдыха и оздоровления детей. Для развития общественного участия в этом важном деле создана социально ориентированная некоммерческая организация «Большая семья». На повышение воспитательного и творческого потенциала многодетных, приемных и опекунских семей было направлено заседание «круглого стола» на тему «Соучастие в судьбе».

В формировании здорового образа жизни широко используется ресурс досуговых центров, библиотек и других аналогичных учреждений. Созданы все условия для отдыха и досуга населения за счет увеличения числа популярных коллективов художественной самодеятельности, клубов, кружков и

других объединений различной направленности, вовлекая в них ветеранов, детей и подростков, молодежь.

В досуговых центрах постоянно проводятся информационно-познавательные мероприятия: молодежные акции, тематические дискотеки, конкурсы, выставки, вечера-диалоги, видео-показы и другие, куда входят циклы тематических мероприятий по здоровому образу жизни. Стало правилом перед началом киносеанса показывать ролики о вреде наркомании, алкоголя и других вредных привычек.

В библиотеках района пропаганда здорового образа жизни осуществляется через постоянно действующие книжную выставку - диалог «Наркотики - билет в одну сторону», выставку - совет «Живи с добрым сердцем и мир ответит тебе взаимностью», выставку - вопрос «Мир бросает наркотики. А ты?», выставку правовой литературы «Здоровье и закон». В районной библиотеке издаются дайджесты по проблемам СПИДа и наркомании, информационные листки «Осторожно: СПИД!» и «В 21-век без наркотиков», а в межпоселенческой библиотеке ведется альбом читательских размышлений «Что я думаю об алкоголе, табакокурении и наркомании», в котором посетители раскрывают свое отношение к вредным привычкам.

В целях пропаганды здорового образа жизни, усиления профилактической работы в период с 21 апреля по 21 мая 2014 года на территории района был проведён антинаркотический месячник под названием «Вместе против наркотиков». В рамках его спланирован и проведен целый ряд акций, часть из которых направлена на антинаркотическое поведение, ликвидацию наркопритонов и других точек по продаже наркотиков. В течение месяца представители администрации района, прокуратуры, органов внутренних дел, общественных организаций провели встречи, занятия, семинары, лекции по антинаркотической тематике и пропаганде здорового образа жизни в школах, колледжах, училищах и учреждениях дополнительного образования.

В районе активно развивается добровольческое и волонтерское движение. В 2013 и 2014 годах участниками добровольческих акций и проектов стали более 4000 молодых людей. Это позволило вовлечь значительную часть молодежи в социально полезную деятельность.

В пропаганду здорового образа жизни активно включилась районная общественно-политическая газета «Новая Жизнь». На её страницах регулярно размещается информация о проводимых мероприятиях, в том числе профилактических, включая социальную рекламу антиалкогольной, антинаркотической, антитабачной направленности.

Вместе с тем, опыт работы органов местного самоуправления Усманского района, мониторинг данной проблемы по другим территориям области, статистические исследования свидетельствуют, что представления отдельной

части населения, особенно молодежи о здоровом образе жизни разрозненны. Имеет место потребительское отношение к себе и окружающему социуму. Нередко отсутствует осознание необходимости сохранения здоровья будущих матерей, отцов для обеспечения рождения здорового поколения.

На фоне улучшения социального климата, увеличения рождаемости и продолжительности жизни наблюдается ряд негативных тенденций. Не уменьшается вредное влияние курения и употребления алкоголя на здоровье населения.

Одним из существенных факторов формирования здоровья населения является состояние окружающей среды. Основными угрозами для здоровья людей являются загрязнение атмосферного воздуха населенных мест, неудовлетворительное состояние питьевого водоснабжения в ряде сельских поселений и другие факторы.

Учитывая вышеизложенное Правление Ассоциации «Совет муниципальных образований Липецкой области» решило:

1. Отметить положительный опыт работы органов местного самоуправления Усманского муниципального района по формированию здорового образа жизни населения, как заслуживающий внимания и распространения в органах местного самоуправления области.

Рассматривая этот положительный опыт и основываясь на предложениях участников заседания, Правление АСМО считает необходимым выработать органам местного самоуправления, муниципальным учреждениям и другим заинтересованным структурам области следующие рекомендации:

1). Органам местного самоуправления важно сконцентрировать ресурсы и усилия учреждений здравоохранения, образования, культуры, спорта, общественных организаций, социально ответственного бизнеса, средств массовой пропаганды для продвижения здорового образа жизни - как важнейшего направления в решении демографических проблем, создания нового качества гражданского общества и повышения уровня жизни населения.

В этих целях целесообразно:

- разработать концепцию или «дорожную карту» по формированию единой профилактической среды, которая бы предусматривала создание нормативно - правовых, инфраструктурных, информационно - образовательных и других условий, позволяющих населению вести здоровый образ жизни, а также повышение мотивации каждого человека к сохранению и укреплению собственного здоровья;

- активнее использовать административный ресурс для развития опыта массовых акций по профилактическим и иным медицинским осмотрам,

сохранению традиционных ценностей, нравственных основ социального здоровья;

постоянно укреплять межведомственное взаимодействие с работодателями по профилактике производственного травматизма;

- рассмотреть вопрос создания советов по охране и укреплению здоровья населения;

- организовать ежегодные общественные обсуждения состояния здоровья населения в муниципалитетах.

2). Рекомендовать органам здравоохранения выработать дополнительные меры по совершенствованию профилактических мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни. В этой связи актуально:

- повысить качество и эффективность работы Центров здоровья, кабинетов медицинской профилактики. За счет укрепления их материально-технической базы, программного, информационного и методического обеспечения, поднимать их статус и возможности для выполнения полного объема социальной функции формирования здорового образа жизни среди всех категорий населения;

- продолжить массовую профилактическую акцию «Маршрут здоровья». Обеспечить увеличение объемов выездных форм предоставления медицинских услуг;

- активизировать работу медиков в образовательных учреждениях по проведению оздоровительных, информационно-образовательных мероприятий среди школьников и родителей;

- рассмотреть вопрос проведения лекториев школы здоровья для населения, организации на территории муниципальных образований широкомасштабных акций в поддержку борьбы с вредными привычками, систематических «горячих линий» с населением по вопросам отказа от курения, алкоголя, наркотиков.

3). Проблема формирования здорового образа жизни, как никогда, актуальна для системы образования, чье непосредственное участие формирует базовое отношение человека к самому себе и обучает способам его взаимодействия с социальной средой. В качестве первоочередных мер:

- усилить систему контроля и наблюдения за распространенностью факторов риска среди учащихся. В полной мере использовать возможности образовательных учреждений для выстраивания партнерских отношений с родителями, медицинскими работниками, представителями правоохранительных органов по проведению разъяснительной работы о медицинских, социальных и правовых последствиях злоупотребления табаком, алкоголем и психически активными веществами;

- пристальное внимание уделить качественной организации медицинского

обслуживания и спортивных занятий воспитанников и учащихся, созданию индивидуальных программ развития для детей с ограниченными возможностями в соответствии с типами заболеваний и отклонениями в состоянии здоровья с обязательным использованием современных методик и технологий преподавания;

- важным условием формирования здорового образа жизни должна стать насыщенная вне учебная деятельность образовательного учреждения, а также внедрение новых форм летнего отдыха, в том числе в учреждениях дополнительного образования;

- требует усиления внимания к гигиеническому воспитанию детей и подростков;

- не менее важным компонентом в здоровьесбережении учащейся молодежи является дальнейшее развитие системы сбалансированного качественного питания, в том числе организация щадящего и диетического питания с учётом медицинских рекомендаций по его обеспечению;

- целесообразно объединить усилия основных субъектов организации питания в образовательных учреждениях области: от контролирующих органов до поставщиков продукции, сопровождая этот процесс мощной PR-кампанией, просветительской работой с педагогами, родителями и обучающимися

- использовать в работе: рекомендации письма департамента воспитания и социализации детей Минобрнауки России от 12.04.2012 №06-731 о формировании культуры здорового питания обучающихся; письма департамента государственной политики Минобрнауки от 17.12.2013г. №08-2053 о необходимости разработки, утверждении и реализации образовательными учреждениями (ч. 5 ст. 12 Федерального закона № 273-ФЗ), программы курса по формированию культуры здорового питания учащихся и воспитанников;

- оказать социальную поддержку учащимся образовательных организаций из малоимущих семей в части обеспечения горячим питанием за средства местных бюджетов;

4). Определить меры по дальнейшему развитию физической культуры и массового спорта среди населения - как одних из важнейших высокоэффективных способов формирования здоровья. Обеспечить, чтобы массовый спорт на территории муниципальных образований постоянно развивался, стал более доступным для людей разного возраста и разного состояния здоровья.

В этих целях особое внимание обратить на необходимость:

- принятия активного участия в поэтапном внедрении Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;

- усиления информационно-просветительской и пропагандистской работы

в сфере физической культуры, массового спорта и здорового образа жизни, с регулярным размещением информации на официальных сайтах и в СМИ;

- совершенствования материально-технической базы, строительства площадок для занятия спортом, развития сети некоммерческих физкультурно-спортивных клубов по месту жительства, работы и учебы;

- организации и повышения эффективности физкультурно-оздоровительной и спортивной работы на предприятиях и в организациях всех форм собственности, включения производственной физической культуры в систему мероприятий, направленных на улучшение условий труда, снижение профессиональной и производственной заболеваемости, обустройство, где позволяют возможности, комнат здоровья, психологической разгрузки, принятия руководством компаний, фирм, предприятий и организаций оздоровительных программ, программ развития физической культуры и спорта среди трудящихся и членов их семей;

- активного использования существующих спортзалов на базе учреждений образования и по месту жительства для проведения физкультурно-оздоровительной работы с молодежью и людьми пожилого возраста;

- исполнение целевых показателей Распоряжения Правительства РФ от 07.08.2009 N 1101-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года»;

- выполнения решения администрации Липецкой области от 17 декабря 2013 года «обеспечить в каждом муниципальном образовании создание, развитие и стабильное функционирование учреждений дополнительного образования спортивной направленности, улучшить материальную базу уже существующих учреждений, реализовать меры по привлечению тренерских кадров, повысить качество спортивной подготовки занимающихся в них»;

- развития социального туризма.

Совместно с органами социальной защиты населения обратить внимание на создание условий для малообеспеченных групп населения, не имеющих материальных и финансовых возможностей для занятия физической культурой и спортом. Реализация этой задачи возможна через расширение адресной помощи со стороны власти всех уровней, руководителей предприятий и учреждений.

5). Принять во внимание необходимость укрепления воспитательной функции семьи, развития семейных ценностей среди детей и подростков, ответственного родительства.

Совместно с органами социальной защиты, образования, здравоохранения, комиссиями по делам несовершеннолетних и другими заинтересованными органами создавать условия для обеспечения прав и законных интересов ребенка в семье, своевременно выявлять их нарушения и организовывать

профилактическую помощь семье и ребенку, обеспечивать адресную поддержку нуждающихся семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Активнее привлекать к участию в мероприятиях детей и подростков из семей «социального риска», с целью включения их в благоприятную для воспитания и развития среду, пропаганды здорового образа жизни.

Предусмотреть усиление межведомственного взаимодействия с органами внутренних дел по профилактике распространения на местах суррогатов алкоголя, правонарушений среди несовершеннолетних и в сфере семейно-бытовых отношений;

б). Формирование единой профилактической среды требует активного участия и учреждений культуры. Здесь тоже нужно искать новые и совершенствовать наиболее эффективные формы работы по популяризации здорового образа жизни и профилактики асоциальных явлений населения, особенно подростков и молодежи.

В рамках данного приоритета значимой является улучшение организации досуга населения за счет развития спортивной, кружковой работы, тематических показов документальных фильмов, социальных роликов, других тематических представлений за здоровый образ жизни.

Расширить спектр предоставляемых услуг для привлечения молодежи в учреждения культуры. Помимо традиционных дискотек, фестивалей и конкурсов, есть целесообразность активнее использовать и такие интерактивные формы как ток-шоу, диспуты, тренинги, «круглые столы», театр КВН, ролевые игры, интеллектуальные игры и т.д.

Муниципальные библиотеки должны стать не только информационным, но и организационным центром, площадкой для обсуждения и выработки решений по наболевшим проблемам, дискуссионных встреч представителей всех структур и организаций, причастных и ответственных за формирование у населения здорового образа жизни.

7). Каждый муниципальный район и городской округ имеет свой успешный опыт реализации культурно-просветительных проектов по профилактике негативных явлений в детско-подростковой и молодежной среде. Поэтому считаем возможным в целях обобщения и распространения положительного опыта работы учреждений культуры области, в том числе в рамках межведомственного взаимодействия, предложить провести в 2015 году региональный конкурс тематических культурно-просветительных проектов, направленных на пропаганду здорового образа жизни.

8). Рекомендовать управлению по делам печати телерадиовещания и связи Липецкой области, органам местного самоуправления в целях формирования общественного мнения активнее включать средства массовой информации в пропаганду и реализацию задач по развитию ценностей здорового образа жизни.

Для чего:

- рассмотреть возможность увеличения в сети государственных и муниципальных СМИ доли информационно-образовательных программ по различным аспектам здорового образа жизни;

- обратить внимание представителей средств массовой информации на необходимость активного формирования новых циклов передач, рубрик, сюжетов, репортажей для различных целевых групп населения о преимуществах ведения здорового образа жизни, о формах позитивного поведения, о формировании ценностей здорового образа жизни в процессе семейного воспитания, по тематике духовно-нравственного, патриотического воспитания, о таких нравственных ориентирах как любовь к семье, уважение к старшим и забота о младших и другие, имеющие большое воспитательное значение;

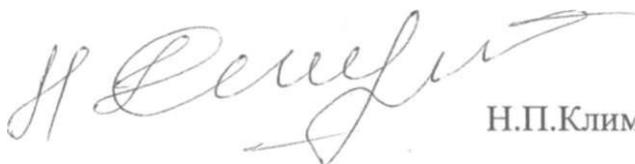
- обратить внимание руководителей средств массовой информации всех форм собственности на необходимость социальной ответственности за активное внедрение различных форм, средств и методов пропаганды здорового образа жизни в текущую работу СМИ.

9). Повышать активность общественных организаций, добровольческого и волонтерского движения в деятельности по увеличению степени приверженности населения принципам здорового образа жизни.

Популяризировать социальные инициативы молодежи в муниципалитетах.

Следует отметить особую роль ветеранских организаций в деле привлечения ветеранов войны и труда к пропаганде здорового образа жизни на примере предшествующих поколений липчан. Передача культурных и семейных ценностей людьми старшего поколения подросткам и молодёжи так же играет важную роль в области формирования мировоззрения молодёжи.

Председатель Правления  
АСМО Липецкой области



Н.П.Климов