Администрация Липецкой области

Управление организационной работы и взаимодействия с органами местного самоуправления

МАТЕРИАЛЫ

зональных семинаров-совещаний с главами муниципальных образований Липецкой области 20-29 марта 2012г.



г. Липецк - 2012

Администрация Липецкой области

Управление организационной работы и взаимодействия с органами местного самоуправления

МАТЕРИАЛЫ

зональных семинаров-совещаний с главами муниципальных образований Липецкой области 20 - 29 марта 2012г.

г. Липецк – 2012

СОДЕРЖАНИЕ

стр.

Особенности межбюджетных отношений в 2012 году…….. **5**
Субсидии из областного фонда софинансирования расходов.
Субсидии органам МСУ из дорожного фонда области……. **10**
Взаимодействие налоговых органов с органами местного самоуправления по администрированию имущественных налогов и налога на доходы физических лиц…….. **23**

Развитие малого и среднего бизнеса…… **28**
Меры государственной поддержки по торговому и бытовому обслуживанию сельского населения и развитию заготовительной деятельности……... **34**
Государственная регистрация прав на объекты недвижимости жилого и нежилого назначения и земельные участки…….. **40**

Управление муниципальным имуществом…….. **64**
Реализация органами местного самоуправления полномочий в сфере ЖКХ…… **66**
Реализация органами местного самоуправления полномочий в сфере обеспечения общественной безопасности…….. **80**
О состоянии прокурорского надзора за соблюдением действующего законодательства со стороны органов местного самоуправления…… **99**
Особенности применения отдельных положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»…. **104**
Приведение муниципальных нормативных правовых актов в соответствие требованиям действующего законодательства…… **111**

Развитие системы МФЦ Липецкой области…… **115**
Об основных направлениях взаимодействия управления внутренней политики Липецкой области с органами местного самоуправления по формированию гражданского общества……. **119**
Модельные изменения в Устав сельского поселения…… **127**

Е.А. Мезенина –
начальник отдела бюджетного
планирования и межбюджетных отношений
управления финансов Липецкой области

«Особенности межбюджетных отношений в 2012 году».

Бюджет Липецкой области и местные бюджеты на 2012 год формировались в условиях изменения федерального налогового и бюджетного законодательства.

Главные особенности бюджета 2012 года:

1) С 34 до 30% снижены ставки обязательных страховых взносов, а для малого бизнеса и широкого круга некоммерческих организаций - с 26 до 20%.

В результате улучшится финансовое положение организаций и появится возможность увеличить заработную плату работающих.

2) Увеличен размер стандартного налогового вычета на детей с 1000 руб. до 1400 руб., а на третьего и каждого последующего ребенка - с 1000 руб. до 3000 руб.

3) Создан Дорожный фонд области, который концентрирует более 2 миллиардов 800 миллионов рублей.

Средства Дорожного фонда в рамках областной Программы дорожной деятельности направляются на содержание и развитие сети как региональных, так и муниципальных автомобильных дорог.

На структуру расходов бюджета области в 2012 году повлияли следующие решения, принятые на федеральном уровне:

1. Передача органов полиции на содержание за счет средств федерального бюджета:

-взамен на уровень региона переданы полномочия по содержанию 8 учреждений среднего профессионального образования, а также 20 Центров занятости населения;

-в полном объёме за счет средств областного бюджета будут обеспечиваться расходы на содержание детей в приемных семьях, оплату труда приёмных родителей и социальную поддержку реабилитированных лиц.

2. Финансирование всех учреждений здравоохранения, включая муниципальные, в полном объеме будет производиться за счет средств областного бюджета.

Указанные изменения привели к увеличению дополнительной нагрузки на областной бюджет, в результате чего он сформирован с дефицитом в 3 млрд. руб., а с учетом погашения долговых обязательств прошлых лет, дефицит превысит 6,0 млрд. руб.

Несмотря на сложности с формированием областного бюджета, при планировании расходов местных бюджетов учтены все повышения оплаты труда работников бюджетной сферы (с 1 июня 2011г. - на 6,5% и с 1 октября 2011 года - на 6,5%), коммунальные услуги проиндексированы на прогнозируемый уровень инфляции - 6%.

В составе расходов учтены средства на уплату налога на имущество учреждениям бюджетной сферы.

Кроме того, предусмотрены средства на погашение ранее полученных из областного бюджета кредитов, так: в бюджетах поселений учтены расходы на погашение бюджетных кредитов, полученных в 2010 году в размере 100%, и 50% - от задолженности по кредитам, полученным в 2011 году.

Политика в сфере межбюджетных отношений на 2012 год сформирована также с учетом изменений в законодательстве Российской Федерации.

С 2012 года на областной уровень переданы полномочия по финансированию здравоохранения с муниципального уровня. Объем расходных обязательств, переданных на областной уровень, составил 1,9 млрд. рублей.

В этой связи, в Бюджетный кодекс внесены поправки в части расширения прав субъектов по передаче бюджетам муниципальных образований налога на доходы физических лиц.

Если ранее, в соответствии с Бюджетным кодексом, 10% налога на доходы физических лиц субъекты вправе были передать по единым или дополнительным нормативам исходя из необходимости выравнивания уровня бюджетной обеспеченности, то с учетом внесенных изменений - 20%.

Если в 2011 году замена дотации дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц составляла 1,6 млрд. руб., то при планировании местных бюджетов на 2012 год произведена замена в размере 2,5 млрд. руб.

В текущем году впервые произведена замена дотации дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц поселениям ряда муниципальных районов (14 поселений Грязинского, 18 - Добринского, 15 - Липецкого и 11 -Хлевенского районов).

Кроме того, в целях повышения заинтересованности органов местного самоуправления в развитии малого предпринимательства, а также для укрепления собственной доходной базы, в бюджеты поселений, начиная с 2012 года, в полном объеме зачисляется налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (92 млн. руб.).

Федеральный законодатель с 2012 года внес изменения в предоставление дотаций органам местного самоуправления.

Если в 2011 году финансовая помощь органам местного самоуправления осуществлялась путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, то начиная с 2012 года финансовая помощь муниципальным образованиям будет предоставляться практически только в форме дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности исходя из численности населения и потребителей бюджетных услуг.

Это связано с тем, что объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в расходах областного бюджета доводится до размера, соответствующего ограничению, установленному статьей 139.1 Бюджетного кодекса РФ для объема предоставляемых из бюджетов субъектов федерации местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов - в пределах 10% общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам, за исключением субвенций.

Если в области в 2011 году фонд на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов составлял более 2,0 млрд. руб., то, с учетом ограничений в 2012 году, его объем составил всего 400 млн. руб.

В целях выравнивания бюджетной обеспеченности поселений впервые в 2012 году дотация поселениям распределена не только исходя из численности жителей, а также исходя из уровня их расчетной бюджетной обеспеченности.

В основе расчета бюджетной обеспеченности муниципальных образований учитываются два показателя: 1) индекс налогового потенциала; 2)индекс бюджетных расходов.

При соотношении этих показателей в программе автоматически определяется фактическая бюджетная обеспеченность муниципального образования.

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности сельских поселений на 2012 год, доведен до 4,72, то есть все муниципальные образования поставлены в равные условия.

В областном бюджете на 2012 год предусмотрена нераспределенная дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в объеме 20,0 млн. руб., которая будет распределена в процессе исполнения областного бюджета в порядке, утвержденном администрацией области.

Право на получение указанной дотации имеют муниципальные образования, у которых в течение финансового года возникают

дополнительные расходы и (или) выпадающие доходы, обусловленные изменением объективных факторов, существенно влияющих на объемы расходных обязательств и доходных возможностей муниципальных образований.

Кроме того, в областном бюджете предусмотрены средства:

-в размере 454 млн. руб. - на предоставление бюджетных кредитов, причем кредиты будут предоставляться: на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении местного бюджета - на срок, не выходящий за пределы текущего финансового года;

-на частичное покрытие дефицита местного бюджета – на срок до трех лет. Процентная ставка за пользование бюджетными кредитами в 2012 году составит 2/3 ставки рефинансирования ЦБ РФ.

Как и в 2011 году, в областном бюджете предусмотрены средства на предоставление муниципальным образованиям грантов в целях достижения наилучших показателей качества управления финансами в сумме 9 млн. руб., в том числе сельским поселениям 1,5 млн. руб.

В связи с ограничениями в Бюджетном кодексе по максимальному объему дотаций на сбалансированность, в текущем году возможность предоставлять средства из областного бюджета в виде указанных дотаций, которые направлялись территориями на покрытие текущих расходов, отсутствует.

В этой связи муниципалитетам необходимо обеспечить покрытие данных обязательств за счет собственных средств, полученных в результате развития территорий и наращивания собственного налогового потенциала.

С.В. Овчаренко –
начальник отдела финансирования
отраслей экономики управления
финансов Липецкой области

«Субсидии из областного фонда софинансирования расходов. Субсидии органам МСУ из дорожного фонда области».

1. Цель предоставления субсидии – проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования. Объем субсидии – 25,0 млн.руб. Распределение производится главным распорядителем бюджетных средств – управлением дорог Липецкой области на основании решений, принятых на заседаниях администрации Липецкой области (без софинансирования за счет средств местных бюджетов)

Условия предоставления субсидии:

1) наличие муниципальной программы, предусматривающей мероприятия, направленные на увеличение протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, отвечающих нормативным требованиям;

2) наличие перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения, утвержденного органом местного самоуправления.

2. Цель предоставления субсидии – капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования. Объем субсидии – 479 млн. руб. Распределение производится главным распорядителем бюджетных средств – управлением дорог Липецкой области:

- 90 млн. руб. в зависимости от протяженности автомобильных дорог общего пользования и школьных маршрутов на них (среднеарифметическая доля в общей протяженности местных дорог);

- 249 млн. руб. на основании решений, принятых на заседаниях администрации Липецкой области (без софинансирования за счет средств местных бюджетов);

- 140 млн. руб. поселениям, документально подтвердившим привлечение внебюджетных средств на благоустройство территорий до 1 января 2012 года (не получившим субсидии из Фонда содействия реформированию ЖКХ на паритетной основе).

Условия предоставления субсидии:

1) наличие муниципальной программы, предусматривающей мероприятия, направленные на снижение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям;

2) наличие перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения, утвержденного органом местного самоуправления;

3) наличие в местном бюджете средств в размере, необходимом для выполнения условий софинансирования.

3. Цель предоставления субсидии – содержание автомобильных дорог общего пользования в городских и сельских поселениях. Объем субсидии – 20 млн. руб. Распределение производится главным распорядителем бюджетных средств – управлением дорог Липецкой области в зависимости от протяженности автомобильных дорог общего пользования и школьных маршрутов на них (среднеарифметическая доля в общей протяженности местных дорог на территории городских и сельских поселений)

Условия предоставления субсидии:

1) наличие муниципальной программы, предусматривающей мероприятия по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения;

2) наличие перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения, утвержденного органом местного самоуправления;

3) наличие в местном бюджете средств в размере, необходимом для выполнения условий софинансирования.

4. Цель предоставления субсидий – капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к ним. Объем субсидии – 142,5 млн. руб. Распределение производится главным распорядителем бюджетных средств – управлением дорог Липецкой области в зависимости от численности населения и количества многоквартирных домов (среднеарифметическая доля в общей численности населения и количестве многоквартирных домов)

Условия предоставления субсидии:

1) наличие муниципальной программы, предусматривающей мероприятия, направленные на:

-увеличение доли отремонтированных дворовых территорий многоквартирных домов муниципального образования в общем количестве дворовых территорий, нуждающихся в капитальном ремонте и ремонте;

-увеличение доли отремонтированных проездов к дворовым территориям многоквартирных домов муниципального образования в общем количестве проездов к дворовым территориям, нуждающихся в капитальном ремонте и ремонте;

2) наличие на территории муниципального образования многоквартирных домов;

3) наличие в местном бюджете средств в размере, необходимом для выполнения условий софинансирования.

Софинансирование мероприятий за счет средств местного бюджета в зависимости от уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений:

- поселения с уровнем расчетной бюджетной обеспеченности до 5 - не менее 5% от стоимости мероприятий по капитальному ремонту и ремонту, содержанию автомобильных дорог, капитальному ремонту и ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к ним;

- поселения с уровнем расчетной бюджетной обеспеченности от 5 до 9 - не менее 25% от стоимости мероприятий по капитальному ремонту и ремонту, содержанию автомобильных, капитальному ремонту и ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к ним;

- поселения с уровнем расчетной бюджетной обеспеченности свыше 9 - не менее 40% от стоимости мероприятий по капитальному ремонту и ремонту, содержанию автомобильных дорог, капитальному ремонту и ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к ним;

- муниципальные районы - не менее 5% от стоимости мероприятий по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- городские округа - не менее 60% от стоимости мероприятий по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог, капитальному ремонту и ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к ним.

ГРБС	Наименование субсидии	Порядок предоставления
Управление энергетики и тарифов области	Организация газоснабжения в границах муниципальных районов и городских округов	Постановление администрации области от 22.02.2012г. № 64
	Реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности	Постановление администрации области от 27.02.2012г. № 69
Управление потребительского рынка и ценовой политики области	Создание условий муниципальным районом для развития сельскохозяйственного производства в поселениях в части стимулирования развития заготовительной деятельности и (или) первичной переработки сельскохозяйственной продукции	Разрабатывается
	Создание условия для обеспечения услугами торговли и бытового обслуживания поселений, входящих в состав муниципального района	

ГРБС	Наименование субсидии	Порядок предоставления
Управление жилищно-коммунального хозяйства области	Организация водоснабжения населения, водоотведения в границах поселения, городского округа	Постановление администрации области от 31.01.2012г. № 16
	Организация благоустройства и озеленения территорий поселений и городских округов	Постановление администрации области от 14.02.2012г. №51
	Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов	Постановление администрации области от 11.03.2012г. № 82
	Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда	Постановление администрации области от 11.03.2012г. № 83
	Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства	Постановление администрации области от 01.03.2012г. № 77

ГРБС	Наименование субсидии	Порядок предоставления
Управление строительства и архитектуры области	Осуществление капитального ремонта и бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности	Постановление администрации области от 03.02.2012г. № 25
	Подготовка схем территориального планирования муниципальных районов, генеральных планов, правил землепользования и застройки и документации о планировке территорий сельских поселений	Постановление администрации области от 03.02.2012г. № 24
	Реализация муниципальных программ, направленных на развитие сети общеобразовательных учреждений в сельской местности	Разрабатывается
Управление дорог области	Реализация муниципальных программ по обеспечению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения	Постановление администрации области от 09.02.2012г. № 33
	Реализация муниципальных программ по капитальному ремонту и ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	

ГРБС	Наименование субсидии	Порядок предоставления
Управление образования и науки области	Реализация муниципальных программ на организацию предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организацию предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципальных районов и городских округов, а также организацию отдыха детей в каникулярное время:	

ГРБС	Наименование субсидии	Порядок предоставления
Управление образования и науки области	- возмещение затрат физическим лицам, занимающимся воспитанием детей дошкольного возраста на дому	Постановление администрации области от 20.02.2012г. №61
	- обеспечение роста предоставления дошкольных образовательных услуг	Постановление администрации области от 01.11.2011г. № 388
	- приобретение автотранспорта для подвоза детей в общеобразовательные учреждения	
	- обеспечение широкополосного высокоскоростного доступа к ресурсам сети Интернет	
	- обеспечение защиты персональных данных обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений	

ГРБС	Наименование субсидии	Порядок предоставления
Управление образования и науки области	- модернизация общеобразовательных учреждений путем организации в них дистанционного обучения для обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений	Постановление администрации области от 01.11.2011г. № 388
	- модернизация общеобразовательных учреждений в условиях введения федеральных государственных стандартов образования	
	- оснащение образовательных учреждений спортивным инвентарем	
	- оснащение общеобразовательных учреждений оборудованием для школьных столовых	
	- повышение квалификации педагогических работников и переподготовка руководителей муниципальных образовательных учреждений	

ГРБС	Наименование субсидии	Порядок предоставления
Управление культуры и искусства области	Организация библиотечного обслуживания населения:	Постановление администрации области от 24.02.2012г. № 66
	- комплектование книжных фондов библиотек муниципальных районов, городских округов и поселений	
	Создание условий для организации досуга и обеспечения услугами организаций культуры жителей муниципальных районов, городских и сельских поселений:	
	- материально-техническое оснащение учреждений культуры	На утверждении
	- подготовка кадров учреждений культуры	Постановление администрации области от 24.02.2012г. № 67

ГРБС	Наименование субсидии	Порядок предоставления
Управление физической культуры, спорта и туризма области	Обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий на территории поселений, муниципальных районов и городских округов	Постановление администрации области от 07.02.2012г. № 29
Управление финансов области	Реализация муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов	На утверждении
Управление инновационной, промышленной политики и транспорта области	Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения, городского округа, между поселениями в границах муниципального района, на садоводческих маршрутах	На утверждении

ГРБС	Наименование субсидии	Порядок предоставления
Управление по развитию малого и среднего предпринимательства области	Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальных районах и городских округах:	
	- реализация муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по созданию малых предприятий, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и потребительские кооперативы, учредителями которых являются безработные граждане	Разрабатывается
	- реализация муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства по предоставлению субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства (индивидуальным предпринимателям в возрасте до 30 лет включительно и юридическим лицам, в уставном капитале которых доля, принадлежащая лицам в возрасте до 30 лет включительно, составляет не менее 50 процентов) на возмещение затрат по организации и развитию собственного дела	Разрабатывается

ГРБС	Наименование субсидии	Порядок предоставления
Управление делами администрации области	Повышение квалификации муниципальных служащих органов местного самоуправления поселений,муниципальных районов и городских округов	На утверждении
	Создание и осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений:	
	создание, укрепление материально-технической базы и осуществление деятельности многофункциональных центров предоставления государственных (муниципальных) услуг	Постановление администрации области от 06.02.2012г. № 26
	- приобретение услуг по сопровождению сетевого программного обеспечения по электронному ведению похозяйственного учета в городских и сельских поселениях	Постановление администрации области от 31.01.2012г. № 19
	- приобретение информационных услуг с использованием информационно-правовых систем для муниципальных образований	Постановление администрации области от 31.01.2012г. № 18

Н.Н. Крапивина –
заместитель начальника отдела налогообложения
управления ФНС России по Липецкой области

«Взаимодействие налоговых органов с органами местного самоуправления по администрированию имущественных налогов и налога на доходы физических лиц»

Налогообложение физических лиц.

Вторым по значимости источником формирования доходов территориального бюджета является налог на доходы физических лиц. Поступление этого налога за 2011 год составило 11 млрд. 101,5млн. рублей (8,3%).

Резервами увеличения поступлений налога на доходы физических лиц являются ликвидация задолженности по заработной плате и по налогу, постановка на учет организаций и индивидуальных предпринимателей из других регионов, работающих на территории области, вывод заработной платы из «тени».

С целью вывода из «тени» скрытых форм оплаты труда налоговыми инспекциями на постоянной основе совместно с представителями местных органов власти, прокуратуры, пенсионного фонда, инспекции по труду проводятся комиссии.

Максимальный результат, повышающий эффективность проводимых мероприятий и увеличивающий поступления в бюджет, возможен только в случае активного участия всех заинтересованных структур в выявлении проблемных налогоплательщиков, с целью дальнейшего направления сведений в налоговые органы для рассмотрения на межведомственных комиссиях.

В 2012 году налоговые органы области продолжили работу по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к уплате в бюджет НДФЛ по месту осуществления деятельности обособленных подразделений, головные организации которых состоят на налоговом учете в других регионах.

Совместная работа органов МСУ и налоговых органов в этом направлении, когда адресная работа со строительными организациями будет начинаться с момента выделения земельного участка под строительство, будет способствовать своевременному и полному поступлению НДФЛ в бюджет.

На территории области с 25 августа 2010 года введен в действие Закон Липецкой области №407-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями упрощенной системы налогообложения на основе патента на территории Липецкой области».

В настоящее время данная система не является определяющей для пополнения бюджета, но, в связи с предполагаемой отменой единого налога на вмененный доход, станет наиболее привлекательной для налогоплательщиков. В связи с чем, налоговые органы проводят информационно-разъяснительную работу с населением, используя все имеющиеся ресурсы (интернет-сайт Управления, СМИ, семинары, размещение информации на стендах в налоговых инспекциях). Учитывая актуальность данного вопроса, целесообразно организовать информирование граждан также на уровне органов местного самоуправления.

Одной из проблем, которую невозможно решить без участия органов местного самоуправления, - это привлечение к декларированию граждан, получивших доходы от сдачи имущества движимого и недвижимого в аренду. Проблематично доказать использование автомобилей и тракторов по оказанию услуг населению.

Упрощенная система на основе патента.

Применение упрощенной системы налогообложения на основе патента предусмотрено по 69 видам предпринимательской деятельности. По каждому из них установлен потенциально возможный к получению годовой доход. Причем размер годового дохода дифференцируется в зависимости от места ведения такой деятельности путем применения понижающих коэффициентов:

- в городе Ельце и городе Грязи - 0,8;

- в городах: Усмань, Чаплыгин, Задонск, Данков, Лебедянь - 0,5;

- в населенных пунктах с численностью населения свыше 5 тысяч человек до 11 тысяч человек включительно - 0,4;

- в населенных пунктах с численностью населения до 5 тысяч человек включительно - 0,3.

Применение патентной системы налогообложения освобождает от уплаты НДФЛ, налога на имущество физических лиц (по имуществу, используемому в предпринимательской деятельности), НДС.

В то же время, при наличии наемных работников, предприниматель исполняет функции налогового агента, т.е. обязан уплачивать НДФЛ за своих работников. Среднесписочная численность работников за период, на который выдается патент, не должна превышать 5 человек (без учета самого предпринимателя).

Если вид деятельности одновременно подпадает под ЕНВД и патентную систему, то предприниматель вправе выбрать систему, наиболее выгодную для себя. Заявление на получение патента подается в налоговую инспекцию по месту налогового учета (т.е. по месту жительства) не позднее, чем за один месяц до начала применения УСН. В течение 10 рабочих дней налоговые органы выдают патент или отказывают в его выдаче. Патент выдается на период от 1 до 12 месяцев. При получении патента на срок меньше года, стоимость годового патента пересчитывается в зависимости от продолжительности того периода, на который выдан патент.

Индивидуальные предприниматели, которые применяют УСН на основе патента, освобождены от представления налоговой отчетности, в то же время должны вести учет своих доходов (форма книги учета доходов и порядок ее заполнения утверждены Приказом Минфина России от 31.12.2008 №154н). Налоговая ставка устанавливается в размере 6%. Оплата производится в два этапа:

- 1/3 цены патента в срок не позднее 25 календарных дней после начала осуществления деятельности;

- 2/3 стоимости патента нужно оплатить не позднее 25 календарных дней по окончании срока действия патента.

Имущественные налоги физических лиц.

Федеральным законом № 229-ФЗ, а также законодательными актами регионального и местных уровней внесены дополнения по изменению сроков уплаты имущественных налогов физических лиц. К ним относятся – транспортный налог, земельный налог и налог на имущество физических лиц.

На территории области установлен единый срок уплаты этих налогов - не ранее 1 ноября, следующего за истекшим налоговым периодом. Таким образом, за 2011 год начисления и уплата будут производиться в 2012 году.

Учитывая данное обстоятельство, налоговые органы области активно проводят работу по актуализации информационного ресурса по имущественным налогам физических лиц. Целью данных мероприятий является формирование достоверной базы данных, а также увеличение налогооблагаемой базы по указанным налогам.

Эта работа проводится во взаимодействии с органами местного самоуправления и регистрирующими органами. Налоговые уведомления по имущественным налогам в 2012 году будут вручены до 15 июня.

Существует проблема с отсутствием адресов местонахождения садоводческих товариществ в классификаторе адресов (КЛАДР) Данный вопрос органам МСУ необходимо урегулировать в кратчайшие сроки и направить в адрес Межрайонных ИФНС информацию о нормативно- правовых документах, на основании которых вышеназванные адресные объекты включены в муниципальные образования с указанием адресов.

Медленно решаются вопросы по формированию земельных участков под многоквартирными домами в соответствии с земельным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

До настоящего времени органами местного самоуправления не определен порядок установления долей в праве собственности налогоплательщиков на

земельные участки. Земельный налог под этими домами не начисляется, в то время как действующим законодательством начисление налога предусмотрено.

Основной проблемой в администрировании налога на имущество физических лиц продолжает оставаться отсутствие законодательно установленного срока государственной регистрации прав собственности имущества с момента его приобретения (постройки).

В связи с чем значительная часть владельцев не регистрирует имущество и не получает свидетельства о праве собственности на новые объекты или не производят перерегистрацию достроенных домовладений и как результат - неуплата налога. В связи с чем, органам местного самоуправления необходимо активизировать работу в данном направлении.

Еще одна проблема - когда применяется упрощенный порядок регистрации прав без обращения в органы БТИ, так называемая «дачная амнистия», и на садовые домики площадью более 50 квадратных метров налог на имущество не начисляется из-за отсутствия стоимости БТИ

Интернет-сайт Управления ФНС России по Липецкой области.

ФНС России активно внедряет новые информационные технологии в налоговое администрирование, стремясь создать наиболее комфортные условия для налогоплательщиков. Развитие бесконтактных способов работы с налогоплательщиками – одна из приоритетных задач, стоящих перед ФНС России и, соответственно, налоговыми органами Липецкой области.

Сегодня на сайте УФНС России по Липецкой области действуют 22 онлайн-сервиса. Эти электронные услуги уже достаточно востребованы. Адрес сайта - www.r48.nalog.ru. Наибольшей популярностью у налогоплательщиков пользуются сервисы «Личный кабинет налогоплательщика», «Узнай свой ИНН», «Адрес вашей инспекции».

В настоящее время проводится тестирование второго этапа Интернет-сервиса – «Личный кабинет налогоплательщика-2», позволяющего физическим лицам ознакомиться с состоянием своего лицевого счета, получить информацию об объектах налогообложения, просмотреть налоговые

уведомления. При этом будет реализована функция обратной связи – при обнаружении ошибок налогоплательщик сможет обратиться в налоговую инспекцию через форму «Обратиться в ФНС». Также запланирован и третий этап развития сервиса, предназначенного для юридических лиц.

Возможность оплатить задолженность по налогам на сайте ФНС России впервые появилась у налогоплательщиков 14 июня, когда было подписано «Соглашение о взаимодействии Интернет-сервиса «Личный кабинет налогоплательщика» ФНС России и Интернет-сервиса ОАО Сбербанк России» - «Сбербанк-Онл@йн» по оплате налогов (сборов) и иных платежей, администрируемых налоговыми органами», 12 сентября подписано «Соглашение о взаимодействии ОАО «Газпромбанк» при осуществлении платежей физических лиц, администрируемых налоговыми органами».

Оплата налогов через Интернет осуществляется без комиссий.

С.Д. Бугаков –
начальник управления по развитию малого
и среднего бизнеса Липецкой области

«Развитие малого и среднего бизнеса»

В своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президент России поставил задачу по созданию максимально широких возможностей для ведения малого и среднего бизнеса, для получения выгод от инноваций и создания миллионов новых высокопроизводительных рабочих мест. Улучшение предпринимательского климата - это наилучший способ обеспечить высокие темпы экономического роста!

Сегодня на федеральном уровне принят ряд важных для малого бизнеса решений в части снижения налогового бремени, имущественной и финансово-кредитной поддержки.

Ставки страховых взносов снижены до 30%, и до 20% - для социально ориентированных субъектов.

Внесение изменений в Федеральный закон от 22 июля 2008 года №159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества …..» в части уточнения критерия добросовестности арендатора и снижения срока арендуемого имущества с 3 до 2 лет, позволило активизировать процесс малой (льготной) приватизации.

Премьер-министр Российской Федерации В.В.Путин подписал Постановление, которое отменяет не только норму о штрафах за недобор электроэнергии потребителями, но и порядок расчетов, дифференцированный по числу часов использования мощности. Оно вступило в силу с 1 апреля текущего года.

В сфере налогов основной задачей становится максимальное развитие системы патента, действующей в области с 2010 года, - как наиболее простой и удобной системы налогообложения для микропредприятий и индивидуальных предпринимателей.

Кроме того, предприниматели, применяющие УСН на основе патента, не уплачивают НДФЛ с сумм, полученных на самозанятость безработных. С марта 2011 года в облагаемый доход не включаются суммы государственной поддержки, получаемой предпринимателями.

Вместе с тем, несмотря на благоприятные условия, созданные для развития малого предпринимательства на федеральном и региональном уровнях, этот сектор экономики не получает достаточной поддержки на муниципальном уровне.

Практическая поддержка малого бизнеса - задача, в первую очередь, муниципальных властей. Местное самоуправление сегодня как никогда должно быть заинтересовано в развитии малого предпринимательства на территории своего муниципалитета.

Все органы местного самоуправления приняли муниципальные программы развития малого и среднего предпринимательства, сформировали залоговые фонды, перечни имущества для передачи в аренду субъектам малого

бизнеса. И сегодня нужно приложить все усилия, чтобы все эти мероприятия служили действенным механизмом поддержки малого бизнеса.

Работа по развитию малого и среднего предпринимательства осуществляется в тесном взаимодействии региональной власти и органов местного самоуправления.

Высокую эффективность показало мероприятие поддержки, введенное в 2010 году - софинансирование муниципальных программ по созданию малых предприятий, учредителями которых являются безработные граждане.

В 2012 году получателями субсидий стали 13 муниципалитетов. Средства были выделены в 4 квартале 2011 года, но и это позволило создать 42 малых предприятия, 95 рабочих мест.

Сферы деятельности предприятий - самые разнообразные:

заготовительная деятельность,

жилищно-коммунальные услуги,

производство,

сельское хозяйство.

В настоящее время прорабатывается порядок предоставления субсидий на 2012 год.

Продолжается реализация областной целевой «Программы развития малого и среднего предпринимательства в Липецкой области на 2009-2012 гг.».

В 2011 году в Программу внесены изменения по приоритетным для области видам деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Сегодня это:

-обрабатывающие производства;

-оказание услуг (бытовых, медицинских, в системе дошкольного воспитания, жилищно-коммунальных, транспортных, связи, по ремонту вычислительной техники, физической культуры и спорта);

-общественное питание в муниципальных образованиях с численностью населения менее 400 тыс. человек;

-строительство зданий и сооружений для здравоохранения, культуры, образования;

-торговая деятельность в сельских населенных пунктах с численностью населения менее 200 человек;

-инновационная деятельность.

Механизм субсидирования процентной ставки по кредитам в размере ставки рефинансирования продолжает оставаться актуальным.

Только за 2011 год поддержано 52 инвестиционных проекта на общую сумму более 65 млн.руб.

Самым востребованным направлением поддержки остается предоставление субсидий молодым начинающим предпринимателям и малым предприятиям, учредителями которых является молодежь.

В отчетном году средства на поддержку молодых предпринимателей были увеличены более чем в 3 раза, дополнительно привлечено 60 млн. руб. из средств федерального бюджета. В результате поддержан 441 молодой предприниматель, создано по итогам 2011 года свыше 880 дополнительных рабочих мест.

С 2012 года полномочия по распределению данной субсидии переданы муниципалитетам, на условиях софинансирования муниципальных программ.

Это позволит органам местного самоуправления, лучше знающим особенности своего муниципального образования и человеческий потенциал, более качественно развивать предпринимательство в приоритетных сферах.

В настоящее время прорабатываются нормативные правовые акты, которые регулируют процесс предоставления субсидий.

Верными помощниками предпринимателей на местах являются объекты инфраструктуры поддержки малого бизнеса (бизнес-инкубаторы, информационные центры), которые действуют во всех муниципальных образованиях.

В 2012 году на базе объектов инфраструктуры планируется обучать начинающих предпринимателей. Ждем предложений по проведению семинаров на базе муниципальных объектов инфраструктуры.

Кроме того, активно действует областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства в целях предоставления поручительств и микрозаймов субъектам малого и среднего бизнеса и организациям инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

В Фонде значительно расширен перечень видов деятельности, по которым предприниматели могут обращаться за микрозаймами и поручительствами (в т.ч. сельское хозяйство, заготовительная деятельность, торговая деятельность в сельских и городских населенных пунктах численностью менее 50 тыс. человек).

В микрофинансовой деятельности Фонда произошли заметные изменения.

Введены новые виды займов:

-на оплату первоначального лизингового платежа в сумме до 1 млн. руб. в случае приобретения основных фондов (оборудования, транспорта, сельскохозяйственной техники и т.д.) в лизинг;

-на пополнение оборотных средств до 500 тыс. руб. для выполнения государственных и муниципальных контрактов;

-начинающим субъектам малого бизнеса до 300 тыс. руб. на организацию собственного дела под 2% годовых. Это как раз start upы, со сроком деятельности от 2-х месяцев.

Необходимо обратить внимание на то, что в Программе есть и другие направления поддержки:

-финансирование затрат по внедрению сертификации менеджмента качества,

-предоставление субсидий экспортоориентированным субъектам малого бизнеса,

-предоставление субсидий предприятиям, реализующим мероприятия по энергосбережению,

-предоставление субсидий предпринимателям, обучающимся в рамках Президентской программы подготовки управленческих кадров.

По этим направлениям поддержки также необходимо привлекать субъекты малого бизнеса.

Особое внимание следует обратить на направление поддержки - предоставление субсидий для предпринимателей, которые применили энергосберегающие технологии. С 2012 года субсидия по этому направлению поддержки увеличена со 100 до 250 тыс. руб. Расширен перечень затрат, включено в том числе и подключение к источнику электроснабжения мощностью до 500 кВТ.

В 2011 году заработал новый механизм поддержки: субсидирование первого взноса при заключении договоров лизинга, так называемый лизинг-грант, в т.ч. и на покупку готового бизнеса.

К примеру - хлебопекарное предприятие на колесах, передвижные стоматологический или рентгенкабинет.

Субсидии будут предоставляться в сумме до 1 млн.руб.

На областной видеоконференции были представлены две мобильные платформы: «Дом быта» и «Кафе-блинная». Это - уже готовый бизнес.

Более подробно можно ознакомиться на Портале малого и среднего предпринимательства. Кроме того, на портале размещена вся актуальная для предпринимателей информация.

Введено еще одно новое направление поддержки: предоставление субсидий малым предприятиям, осуществляющим инновационную деятельность, в т.ч. созданным при ВУЗах. Субсидии будут предоставляться в сумме до 750 тыс.руб. на одного получателя поддержки.

Существуют такие эффективные механизмы микрофинансирования, как кредитные кооперативы, в т.ч. и сельскохозяйственные. Для них действует механизм поддержки - субсидирование процентной ставки по кредитам.

Для развития кредитной кооперации также введены новые направления поддержки кредитных потребительских кооперативов и микрофинансовых организаций.

В нашей области, благодаря активной работе областной межведомственной комиссии по преодолению административных барьеров, уже решены многие проблемные вопросы. В ближайшее время состоится заседание комиссии, на котором будет рассмотрен вопрос о выделении земельных участков для предпринимательской деятельности.

Н.С. Киреев –
начальник управления потребительского рынка
и ценовой политики Липецкой области

«Меры государственной поддержки по торговому и бытовому обслуживанию сельского населения и развитию заготовительной деятельности»

Сегодня отрасль развивается стремительно: строятся новые торговые центры, обретают современный вид магазины, увеличиваются объемные показатели в торговле, общественном питании и бытовом обслуживании.

Только за 2011 год в области открыто более 350 предприятий торговли общей площадью 39 тыс.кв. м, 50 - общественного питания и почти 170 – бытового обслуживания. Организовано дополнительно более 1800 рабочих мест. Объем розничных продаж вырос до 138,6 млрд. руб., что почти на 10% больше по сравнению с 2010 годом.

Совместная задача областной власти и органов местного самоуправления - направить интенсивное развитие инфраструктуры в сельскую местность, при этом приоритетом должен стать принцип кооперации.

В каждой сельской администрации есть населенные пункты, в которых отсутствуют стационарные торговые предприятия. Из областного бюджета выделяются немалые средства. В 2011 году – 22,5 млн. руб.; на 2012 год

запланировано субсидий еще на 20,5 млн. руб. для того, чтобы автолавки без перебоя в любую погоду и время года обслуживали жителей таких деревень.

Когда в городах и крупных сельских поселениях практически заняты все ниши для открытия новых торговых объектов, такое развитие сферы торговли и услуг на селе считается наиболее перспективным

Здесь начинается работа местной власти – она должна помочь предпринимателю прийти в небольшое село, а не только в районный центр.

Можно привести немало примеров, когда в небольшом селе (как например в Долгоруковском районе) с численностью до 100 человек предприниматели открывают торговые предприятия, причем такие, что позавидовать может даже искушенный городской житель. И сами работают прибыльно, и людей обеспечивают качественными товарами. В таких предприятиях можно оборудовать небольшие пункты по приему заказов от населения по оказанию бытовых услуг, а также предусмотреть кафе.

Эта необходимость учтена в новой областной программе «Развитие торговли Липецкой области на 2012-2014 годы». Теперь субсидии на доставку товаров в стационарные предприятия торговли будут возмещаться при условии, что такой объект в населенном пункте единственный.

В то же время, у большинства жителей небольших и отдаленных сел выращивающих сельскохозяйственную продукцию для собственных нужд, нередко остаются ее излишки, которые практически некуда деть.

Заготовители не идут в глубинку, где можно купить сельхозпродукцию и качественнее и дешевле, а предпочитают забирать ее у крупных производителей – так выгоднее и удобнее. Получается, что с одной стороны, некому забрать выращенный урожай, с другой стороны, - в наших магазинах зачастую отсутствует местная продукция.

Те заготовители, которые работают в районах, неохотно налаживают связи с торговыми сетями. Понятно, что небольшому заготовителю трудно работать с крупными магазинами. Поэтому задача местной власти и субъектов

малого бизнеса - наладить связи со всеми предприятиями торговли (в том числе шаговой доступности), работающими в каждом конкретном районе.

Сегодня в области разработан нормативный правовой акт, предусматривающий новые направления и условия предоставления субсидий из областного бюджета на развитие заготовительной деятельности и первичной переработки сельскохозяйственной продукции. Проект его размещен на сайте для публичного обсуждения.

В связи с этим, субсидии будут предоставляться только тем субъектам малого бизнеса, которые смогут связать в единое целое заготовительную, перерабатывающую и торговую деятельности, по схеме: «помог вырастить урожай – закупил продукцию – произвел первичную переработку – продал через торговый объект». А для этого надо кооперироваться и продвигаться дальше в своем развитии.

Сегодня в районах области наблюдается безразличие к вопросам развития заготовительной деятельности. На протяжении трех лет поддержку получают практически одни и те же предприниматели. По данным органов МСУ, в регионе работает почти 500 субъектов, из которых просубсидировано лишь 55.

Например:

- в Воловском районе из 11 хозяйствующих субъектов, осуществляющих заготовительную деятельность, получателями субсидий являются 2;

- в Измалковском районе из 7 – 2;

- в Елецком районе из 21 – 3;

- в Тербунском районе из 31 – 2

- в Долгоруковском районе из 18 – 4.

Еще в начале 2011 года на семинарах органам МСУ было рекомендовано принять меры к тому, чтобы заготовители не останавливались на деятельности только по скупке сельскохозяйственной продукции, а продвигались вперед, предусматривая первичную и глубокую переработку, затем – открытие собственных магазинов по реализации продукции.

Однако никто не обратился за субсидиями, чтобы помочь вырастить урожай селянину или открыть специализированное предприятие по торговле сельхозпродукцией.

В прошедшем году была проделана большая работа по увеличению мест реализации местной сельхозпродукции: практически в 2,5 раза выросло количество проведенных областных розничных ярмарок, организованы еженедельные ярмарки «выходного дня» в городах Липецке и Ельце, на которые активно привлекались заготовители и товаропроизводители области.

Эта работа должна быть продолжена и в текущем году в каждом районе.

Что для этого надо сделать?

- во-первых, - активизировать работу по проведению муниципальных розничных ярмарок, проводить которые необходимо не в районном центре, а в сельских населенных пунктах;

- во-вторых, - легализовать стихийную торговлю. Необходимо предусмотреть строительство торговых рядов на прилегающих к магазинам территориях и определить ответственных лиц. В этом случае торговля будет организованной, а значит, будет чисто вокруг и люди смогут купить рядом с домом свежую продукцию.

Местные органы власти должны позаботиться о положительном решении данного вопроса, а также принять все необходимые меры, чтобы в 2013 году не закрыть большинство розничных рынков. Ведь тогда жители территорий останутся без продукции, продаваемой без посредников.

Отсутствие прямого сбыта повлечет за собой рост цен на социально значимые продовольственные товары, за которыми жители районов идут именно на розничный рынок из-за приемлемых цен.

Результаты информационно-аналитических наблюдений:

- в Воловском районе - из 6 фактов выявленных нарушений правил торговли, главы поселений отреагировали только на 5, а один факт проигнорировали;

- в Измалковском районе из 14 фактов главы поселений отреагировали только на 5, а 9 остались без внимания;

- Тербунский – из 9 проигнорирован один факт;

- в Долгоруковском районе из 13 проигнорирован один факт.

Все эти данные включены в критерии оценки поселений при подведении итогов работы районных администрации по итогам за 2011 год.

О реализации алкогольной продукции:

По состоянию на 01.01.2012г. розничную продажу алкогольной продукции осуществляли:

в Воловском районе - 37 предприятий торговли и общественного питания или 2,2% от общего количества предприятий в целом по области (по сравнению с 2010г. торговая сеть в районе уменьшилась на 21,3%);

в Долгоруковском районе – 36 предприятий или 2,1% от общего количества предприятий в целом по области (по сравнению с 2010г. торговая сеть в районе уменьшилась на 12,1%);

в Елецком районе – 48 предприятий или 2,8% от общего количества предприятий в целом по области (по сравнению с 2010г. торговая сеть в районе уменьшилась на 20%);

в Измалковском районе – 43 предприятия или 2,5% от общего количества предприятий в целом по области (по сравнению с 2010г. торговая сеть в районе уменьшилась на 15,7%);

в Тербунском районе – 56 или 3,3% от общего количества предприятий в целом по области (по сравнению с 2010г. торговая сеть в районе уменьшилась на 22,2%).

В 2011г. организациям Воловского района было выдано (переоформлено) 7 лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на 15 объектах торговли и общественного питания. За несоответствие лицензионным требованиям в выдаче лицензии было отказано только ООО «ГЕРА».

Предприятиям Долгоруковского района выдано 9 лицензий на 24 объектах торговли и общественного питания. В связи с несоответствием

лицензионным требованиям было отказано в выдаче (переоформлении) лицензий ООО «Родина» (дважды) и ООО «Каприз».

В Елецком районе выдано 2 лицензии, при этом из-за непредставления копии документа об уплате государственной пошлины было отказано в выдаче лицензии ООО «Смак».

В Измалковском районе выдана 1 лицензия. Отказов в выдаче не было.

Организациям Тербунского района в 2011г. было выдано (переоформлено) 4 лицензии для осуществления указанной деятельности на 16 объектах торговли и общественного питания. В связи с несоответствием лицензионным требованиям было отказано в выдаче (переоформлении) лицензий ООО «АРЮС» (дважды), ООО «Малоборковское», ПО «Меркурий» и ООО ТД «Горобецъ».

В соответствии с представленными декларациями объем розничной продажи алкогольной продукции в 2011г. в сравнении с 2010г. уменьшился: в Воловском районе - на 18,6%; в Долгоруковском - на 11,6%; в Елецком - на 14,7%; в Измалковском - на 10,1%; в Тербунском - на 7,1%.

В среднем продажа алкогольных изделий в расчете на одного жителя в пересчете на абсолютный алкоголь по итогам 2011г. составила:

в Воловском районе - 3,51л (в 2010г. – 3,89л), что на 1,57л меньше среднеобластного показателя (5,08л);

в Долгоруковском районе – 3,16л (в 2010г. – 3,36л.), на 1,92л меньше среднеобластного показателя;

в Елецком районе – 2,38л (в 2010г. – 2,95л), на 2,7л меньше среднеобластного показателя;

в Измалковском – 4,21л (в 2010г. – 4,41л.), на 0,87л меньше среднеобластного показателя;

в Тербунском – 3,65л (в 2010г. – 3,9л.), на 1,43л меньше среднеобластного показателя.

В.Л. Негробов -
руководитель управления Федеральной службы
государственной регистрации, кадастра и
картографии по Липецкой области

«Государственная регистрация прав на объекты недвижимости жилого и нежилого назначения и земельные участки»

Понятие и цели государственной регистрации.

Согласно п.1 ст.2 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее – Закон о регистрации), государственная регистрация – это юридический акт признания и подтверждения государством возникновения, ограничения (обременения), перехода или прекращения прав на недвижимое имущество в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Государственная регистрация является единственным доказательством существования зарегистрированного права. Зарегистрированное право на недвижимое имущество может быть оспорено только в судебном порядке.

Кроме того, государственная регистрация прав служит целям учета недвижимого имущества и его налогообложения.

Документы, необходимые для регистрации прав на жилые дома и нежилые объекты, в том числе в упрощенном порядке.

В соответствии с п.1 ст.25 Закона о регистрации право собственности на созданный объект недвижимого имущества регистрируется на основании документов, подтверждающих факт его создания.

Документом, удостоверяющим выполнение строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, соответствие построенного, реконструируемого, отремонтированного объекта капитального строительства градостроительному плану земельного участка и проектной

документации, является разрешение на ввод объекта в эксплуатацию (часть 1 статьи 55 Градостроительного кодекса РФ).

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдается в том числе на основании правоустанавливающих документов на земельный участок (подпункт 1 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса РФ). Представление правоустанавливающего документа на указанный земельный участок не требуется в случае, если право заявителя на этот земельный участок ранее зарегистрировано в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (далее – ЕГРП).

Право собственности на объект незавершенного строительства регистрируется на основании документов, подтверждающих право собственности или право пользования земельным участком, разрешения на строительство, проектной документации, кадастрового паспорта (п.3, 4 ст. 25 Закона о регистрации).

Право собственности на жилые дома, построенные на земельных участках, предназначенных для индивидуального жилищного строительства регистрируется на основании следующих документов: документ об уплате государственной пошлины, документ, свидетельствующий о принадлежности земельного участка заявителю на праве собственности или ином вещном праве, кадастровый паспорт здания (предоставление документов, свидетельствующих о принадлежности заявителю на праве собственности или ином праве земельного участка, не требуется в случае, если право заявителя на данный земельный участок зарегистрировано в ЕГРП).

Для регистрации права собственности на гаражи, расположенные на земельных участках, предоставленных для индивидуального гаражного строительства, а также на садовые домики, расположенные на земельных участках, предоставленных для дачного хозяйства, садоводства и огородничества, вместо кадастрового паспорта предоставляются декларации об объектах недвижимого имущества.

Перечень документов, необходимых для проведения государственной регистрации права собственности, размещен на Интернет-сайте (адрес сайта: http://www.to48.rosreestr.ru/).

Также перечень документов, необходимых для оформления прав в рамках «дачной амнистии», в том числе для регистрации права собственности на индивидуальные жилые дома, незавершенные строительством индивидуальные жилые дома, гаражи, садовые дома размещен на Интернет-сайте Росреестра (адрес ссылки: https://portal-new.rosreestr.ru/wps/portal/cc_ib_country_amnesty).

Регистрация прав на земельный участок на основании выписки из похозяйственной книги.

Статья 25.2 Закона о регистрации устанавливает особенности государственной регистрации права собственности гражданина на земельный участок, предоставленный для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства.

Согласно ч. 2 указанной статьи основанием для государственной регистрации права собственности гражданина на перечисленные земельные участки являются следующие документы:

-акт о предоставлении такому гражданину данного земельного участка, изданный органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах его компетенции и в порядке, установленном законодательством, действовавшим в месте издания такого акта на момент его издания;

-акт (свидетельство) о праве такого гражданина на данный земельный участок, выданный уполномоченным органом государственной власти в порядке, установленном законодательством, действовавшим в месте издания такого акта на момент его издания;

-выдаваемая органом местного самоуправления выписка из похозяйственной книги о наличии у такого гражданина права на данный

земельный участок (в случае, если этот земельный участок предоставлен для ведения личного подсобного хозяйства).

Таким образом, выписка из похозяйственой книги, выданная гражданину органом местного самоуправления, является правоустанавливающим документом при регистрации права собственности на земельный участок с целевым назначением для личного подсобного хозяйства, права на который возникли до вступления в законную силу Земельного кодекса РФ.

С учетом целевого использования земельного участка, выписка из похозяйственной книги не выдается органом местного самоуправления для регистрации права собственности на земельные участки, расположенные под многоквартирными жилыми домами. Порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности для размещения объектов капитального строительства, предусмотрен ст. 30 Земельного кодекса Российской Федерации.

Форма выписки из похозяйственной книги о наличии у гражданина права на земельный участок содержится в приложении к Приказу Росрегистрации от 29.08.2006 № 146 «Об утверждении формы выписки из похозяйственной книги о наличии у гражданина права на земельный участок» (далее – Приказ Росрегистрации). Данный документ размещен на Интернет-сайте Росреестра (https://portal-new.rosreestr.ru/wps/portal/cc_documents?documentId=103642).

Выписка из похозяйственной книги, выданная в отношении прежнего собственника здания (строения) или сооружения, может рассматриваться в качестве документа, необходимого для государственной регистрации права собственности гражданина на указанный в п.1 ст. 25.2 Закона о регистрации земельный участок в случае, если к такому гражданину перешло в порядке наследования или по иным основаниям право собственности на расположенное на данном земельном участке здание (строение) или сооружение (п. 7 ст. 25.2 Закона о регистрации).

Форма выписки из похозяйственной книги о наличии у гражданина права на земельный участок предполагает указание в ней реквизитов документа,

удостоверяющего личность гражданина, которому принадлежит земельный участок, места его рождения, адреса его постоянного места жительства (преимущественного проживания) и кадастрового номера земельного участка.

Однако, Приказ Росрегистрации издан до внесения изменений в статью 8 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», определивших требования к содержанию похозяйственной книги, до принятия Федерального закона от 21 декабря 2009 года № 334-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также до внесения в статью 25.2 Закона о регистрации изменений, дополнивших ее пунктом 7, и, соответственно, не учитывал возможность оформления на основании выписки из похозяйственной книги прав на земельные участки наследников и иных граждан, к которым перешло право собственности на расположенные на данных земельных участках здания (строения) или сооружения.

Согласно пункту 2 статьи 8 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», в похозяйственной книге содержатся следующие основные сведения о личном подсобном хозяйстве:

-фамилия, имя, отчество, дата рождения гражданина, которому предоставлен и (или) которым приобретен земельный участок для ведения личного подсобного хозяйства, а также фамилии, имена, отчества, даты рождения совместно проживающих с ним и (или) совместно осуществляющих с ним ведение личного подсобного хозяйства членов его семьи;

-площадь земельного участка личного подсобного хозяйства, занятого посевами и посадками сельскохозяйственных культур, плодовыми, ягодными насаждениями.

Аналогичные сведения вносились в похозяйственные книги в соответствии с формами первичного учета в сельских Советах народных депутатов, утвержденными приказами Центрального статистического управления СССР от 5 января 1979 года № 10, Госкомстата СССР от 5 декабря 1989 года № 219.

То есть, данные нормативные правовые акты не предполагают внесения в похозяйственные книги реквизитов документа, удостоверяющего личность правообладателя земельного участка, и его адреса постоянного места жительства (преимущественного проживания).

При этом существуют случаи, когда указать в выписке из похозяйственной книги реквизиты документа, удостоверяющего личность правообладателя земельного участка - прежнего собственника здания (строения) или сооружения, расположенного на этом земельном участке, и сведения о месте его рождения и адресе его постоянного места жительства (преимущественного проживания) не представляется возможным по объективным причинам: в случае смерти, смены места жительства, безвестного отсутствия такого прежнего правообладателя.

Учитывая изложенное, для целей оформления прав граждан на земельные участки в соответствии с пунктом 7 статьи 25.2 Закона о регистрации органы местного самоуправления вправе выдавать выписки из похозяйственной книги, в которых не заполнены сведения о реквизитах документа, удостоверяющего личность правообладателя земельного участка - прежнего собственника здания (строения) или сооружения, расположенного на этом земельном участке, в отношении которого соответствующая выписка выдается, о месте его рождения и адресе его постоянного места жительства (преимущественного проживания), а также о кадастровом номере земельного участка.

При обработке заявлений о проведении государственного кадастрового учета администрациями сельских поселений допускается ряд ошибок:

1) При подготовке выписок из похозяйственных книг:

-допускаются ошибки в оформлении, а именно - несоответствие выписки форме, утвержденной Приказом Росрегистрации;

-площадь в выписках указывается по материалам межевания, а не в соответствии с записями в похозяйственных книгах;

-выдаются выписки из похозяйственных книг о наличии у граждан земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства на земельные

участки, занятые многоквартирными жилыми домами с указанием адреса до квартиры.

2) В случае выявления ошибок в постановлениях об утверждении Схем расположения земельных участков на кадастровой карте, о присвоении адресов и т.д. ошибки исправляются не путем внесения изменений в существующие постановления, а данные постановления перепечатываются заново. В результате в кадастровом деле в электронном и бумажном виде должно храниться два экземпляра одного постановления с разным содержанием, что противоречит требованиям законодательства.

3) Отсутствие единой системы порядка присвоения адресов и выдачи справок о присвоении адреса.

В 2008-2009гг. Решениями Советов депутатов сельсоветов Липецкой области были утверждены положения:

«О едином порядке присвоения и регистрации адресов объектов недвижимости на территории сельских поселений»,

«Об адресном реестре объектов недвижимости на территории сельского поселения».

Согласно им, регистрация адресов, формирование Адресного реестра и проведение необходимых изменений в нем осуществляет администрация сельского поселения.

Форма справок о присвоении, изъятии и подтверждении адреса, справки об определении местоположения неадресуемого объекта утверждается администрацией сельского поселения.

Однако до настоящего времени от администраций сельских поселений в ФГБУ «Кадастровая палата» по Липецкой области не поступало ни одной вышеуказанной справки, установленного образца. Отсутствуют такие справки и в документах, предоставляемых заявителями.

Государственная регистрация прав на муниципальное имущество.

В силу ст.ст. 16-18 Закона о регистрации на государственную регистрацию прав должны быть представлены документы, устанавливающие

наличие, возникновение, прекращение, переход, ограничение (обременение) прав. Указанные документы должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, и отражать информацию, необходимую для государственной регистрации прав на недвижимое имущество в ЕГРП.

В случае, если право муниципальной собственности на объект недвижимости возникло в процессе разграничения государственной собственности в порядке, установленном Постановлением Верховного Совета РФ от 27декабря 1991 года № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность», и названное Постановление указано как основание для внесения объекта недвижимого имущества в соответствующий реестр имущества, данный нормативный акт и выписка из реестра муниципального имущества являются основанием для государственной регистрации права муниципальной собственности.

Если основанием возникновения права муниципальной собственности является иной акт органа государственной власти, поименованный в выписке из реестра, то названный документ будет являться основанием для проведения государственной регистрации прав.

При этом сама по себе выписка из Реестра муниципальной собственности не является документом-основанием, подтверждающим возникновение права муниципальной собственности.

Таким документом является соответствующий акт органа государственной власти, на основании которого, недвижимое имущество было включено в Реестр.

Для государственной регистрации права собственности муниципального образования на вновь созданный объект недвижимости, в соответствии со ст. 25

Закона о регистрации, требуется документ, подтверждающий факт его создания, которым является разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

В случае приобретения муниципальным образованием недвижимого имущества по сделке купли-продажи основанием для государственной регистрации права собственности муниципального образования является соответствующий договор.

Государственная регистрация права собственности муниципального образования на земельный участок при разграничении государственной собственности на землю, согласно ст. 30.1 Закона о регистрации, осуществляется на основании заявления органа местного самоуправления либо действующего по его поручению лица. В заявлении указывается основание возникновения права собственности муниципального образования на земельный участок.

Перечень необходимых документов для государственной регистрации права собственности муниципального образования на земельный участок при разграничении государственной собственности на землю утвержден и содержится в Постановлении Правительства РФ от 30.06.2006 № 404 «Об утверждении перечня документов, необходимых для государственной регистрации права собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования на земельный участок при разграничении государственной собственности на землю».

Данный нормативный акт размещен на Интернет-сайте Росреестра в разделе «Документы». Адрес ссылки:
https://portal-new.rosreestr.ru/wps/portal/cc_documents?documentId=990870

Также данный перечень размещен на информационных стендах в помещениях территориальных отделов Управления.

Невостребованные земельные доли.

В силу Указа Президента Российской Федерации от 2 марта 1992 года №213 владелец имущественного пая и земельной доли мог использовать их следующими способами:

-получить при выходе из хозяйства с целью создания крестьянского (фермерского) хозяйства;

-внести в качестве взноса в создаваемое товарищество, акционерное общество или кооператив;

-продать или сдать в аренду другим владельцам долей (паев).

Имущественные и земельные доли (паи) передаются по наследству в соответствии с действующим законодательством.

Действовавшими до 27января 2003 года Рекомендациями о порядке распоряжения земельными долями и имущественными паями, одобренными постановлением Правительства РФ от 01.02.1995г. №96, невостребованные земельные доли определялись как земельные доли, собственники которых в установленный срок не получили свидетельства о праве собственности на земельные доли либо, получив их, не воспользовались своими правами по распоряжению земельными долями.

Указом Президента РФ «О реализации конституционных прав граждан на землю» от 7 марта 1996 года № 337 было уточнено, что невостребованные земельные доли, на которые не поступили заявления на получение свидетельств на право собственности на земельные доли, передаются (сохраняются за) сельскохозяйственным организациям, которые используют их в течение 3-х лет.

Если в течение этого времени собственник указанной земельной доли не подал заявление на получение свидетельства на право собственности на земельную долю и не принял решения об использовании земельной доли, она остается в пользовании сельскохозяйственной организации еще на три года.

В настоящее время, в соответствии с п. 5 ст. 13 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», земельные доли, собственники которых не распоряжались ими в течение трех и более лет с момента приобретения прав на земельную долю (невостребованные земельные доли), подлежат выделению в земельный участок, в состав которого в первую очередь включаются неиспользуемые земельные участки и земельные участки худшего качества с их оценкой по кадастровой стоимости.

Образование этого земельного участка осуществляется на основании соответствующего решения субъекта Российской Федерации или в случаях, установленных законом субъекта Российской Федерации, на основании соответствующего решения муниципального образования.

Общее собрание участников долевой собственности вправе принять решение об определении местоположения части находящегося в долевой собственности земельного участка, площадь которой равна сумме площади невостребованных земельных долей. Сообщение о невостребованных земельных долях с указанием их собственников опубликовывается в средствах массовой информации, определенных субъектом Российской Федерации.

Согласно ст.12.1 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» невостребованной земельной долей может быть признана земельная доля, принадлежащая на праве собственности гражданину, который не передал эту земельную долю в аренду или не распорядился ею иным образом в течение трех и более лет подряд.

При этом земельные доли, права на которые зарегистрированы в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», не могут быть признаны невостребованными земельными долями по основанию, указанному в настоящем пункте.

Невостребованной земельной долей может быть признана также земельная доля, сведения о собственнике которой не содержатся в принятых до дня вступления в силу Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» решениях органов МСУ о приватизации сельскохозяйственных угодий, либо земельная доля, собственник которой умер и отсутствуют наследники как по закону, так и по завещанию, или никто из наследников не имеет права наследовать, или все наследники отстранены от наследования, или никто из наследников не принял наследства, или все наследники отказались от

наследства и при этом никто из них не указал, что отказывается в пользу другого наследника.

Орган местного самоуправления поселения или городского округа по месту расположения земельного участка, находящегося в долевой собственности, составляет список лиц (при их наличии), земельные доли которых могут быть признаны не востребованными по основанию, указанному в пункте 1 настоящей статьи, и земельных долей, которые могут быть признаны не востребованными по основаниям, указанным в пункте 2 настоящей статьи (далее в целях настоящей статьи - список не востребованных земельных долей).

Орган местного самоуправления поселения или городского округа по месту расположения земельного участка, находящегося в долевой собственности, опубликовывает список не востребованных земельных долей в средствах массовой информации, определенных субъектом Российской Федерации, и размещает на своем официальном сайте в сети «Интернет» (при его наличии) не менее чем за три месяца до созыва общего собрания участников долевой собственности.

Указанный список размещается также на информационных щитах, расположенных на территории данного муниципального образования.

Список невостребованных земельных долей представляется органом местного самоуправления поселения или городского округа по месту расположения земельного участка, находящегося в долевой собственности, на утверждение общему собранию участников долевой собственности.

Лица, считающие, что они или принадлежащие им земельные доли необоснованно включены в список не востребованных земельных долей, вправе представить в письменной форме возражения в орган местного самоуправления поселения или городского округа по месту расположения земельного участка, находящегося в долевой собственности, и заявить об этом на общем собрании участников долевой собственности, что является основанием для исключения указанных лиц и (или) земельных долей из списка не востребованных земельных долей.

С даты утверждения списка не востребованных земельных долей общим собранием участников долевой собственности земельные доли, сведения о которых включены в указанный список, признаются не востребованными.

В случае, если общим собранием участников долевой собственности в течение четырех месяцев со дня опубликования указанного списка не принято решение по вопросу о невостребованных земельных долях, орган местного самоуправления поселения или городского округа по месту расположения земельного участка, находящегося в долевой собственности, вправе утвердить такой список самостоятельно.

Орган местного самоуправления поселения или городского округа по месту расположения земельного участка, находящегося в долевой собственности, вправе обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на земельные доли, признанные в установленном настоящей статьей порядке невостребованными.

Распоряжение муниципальным имуществом.

В соответствии со ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления от имени соответствующего муниципального образования самостоятельно распоряжаются муниципальным имуществом.

Органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Порядок предоставления частным лицам земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, урегулирован нормами Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ).

В силу ст.28 ЗК РФ земельные участки из земель, находящихся в муниципальной собственности, предоставляются гражданам и юридическим лицам в собственность или в аренду, а также предоставляются юридическим лицам в постоянное (бессрочное) пользование в случаях, предусмотренных п.1 ст.20 ЗК РФ, и гражданам и юридическим лицам в безвозмездное срочное пользование в случаях, предусмотренных п.1 ст.24 ЗК РФ.

Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан и юридических лиц, осуществляется за плату. Предоставление земельных участков в собственность граждан и юридических лиц может осуществляться бесплатно в случаях, предусмотренных ЗК РФ, федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Граждане, имеющие трех и более детей, имеют право приобрести бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов, находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

Согласно ст. 30 ЗК РФ предоставление земельных участков для строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с проведением работ по их формированию:

1) без предварительного согласования мест размещения объектов;

2) с предварительным согласованием мест размещения объектов.

Органы местного самоуправления вправе устанавливать перечень случаев, когда предоставление находящихся в муниципальной собственности земельных участков, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которыми в соответствии с земельным законодательством они имеют право распоряжаться, осуществляется исключительно на торгах.

Предоставление земельных участков для строительства в собственность без предварительного согласования мест размещения объектов осуществляется исключительно на торгах (конкурсах, аукционах) в соответствии со статьей 38 ЗК РФ, за исключением случаев, когда в соответствии с п.2.1 ст. 30 ЗК РФ земельный участок, находящийся в муниципальной собственности, или земельный участок, государственная собственность на который не разграничена и который не предоставлен в пользование и (или) во владение гражданам или юридическим лицам, предоставляется для строительства в границах застроенной территории, в отношении которой принято решение о развитии, лицу, с которым заключен договор о развитии застроенной территории.

Порядок государственной регистрации права общей долевой собственности на земельный участок, занятый многоквартирным жилым домом, состоящим из двух и более квартир.

Согласно п. 6 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 №47, многоквартирным домом признается совокупность двух и более квартир, имеющих самостоятельные выходы либо на земельный участок, прилегающий к жилому дому, либо в помещения общего пользования в таком доме, двухквартирный дом является многоквартирным.

Регулирование отношений собственников помещений в многоквартирном доме, возникающих по поводу общего имущества, предусмотрено статьями 289, 290 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ), ст. 36 Жилищного кодекса РФ. В силу указанных норм собственнику отдельного помещения в здании во всех случаях принадлежит доля в праве общей собственности на общее имущество здания.

К общему имуществу здания относятся, в частности, помещения, предназначенные для обслуживания более одного помещения в здании,

обслуживающее более одного помещения в данном здании оборудование, а также земельный участок, отведенный под строительство жилого дома.

Право общей долевой собственности на общее имущество принадлежит собственникам помещений в здании в силу закона вне зависимости от его регистрации в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Таким образом, государственная регистрация права собственности гражданина на жилое помещение в многоквартирном жилом доме является безусловным доказательством существования права общей долевой собственности на общее имущество многоквартирного жилого дома, в том числе и земельный участок. Размер доли в праве общей собственности на общее имущество определяется пропорционально площади находящихся в собственности гражданина помещений.

Однако, в силу специфики регистрации прав на земельный участок, предназначенного для размещения многоквартирного дома, отдельного свидетельства о государственной регистрации права на земельный участок не выдается, а делается соответствующая отметка в свидетельстве о праве собственности на помещение в многоквартирном доме с указанием размера доли в праве общей долевой собственности на земельный участок.

Следует также учитывать, что собственниками помещений могут являться как граждане, так и иные лица, в том числе муниципальные образования.

Необходимо отметить, что действующим законодательством не предусмотрена возможность раздела (выдела) земельного участка, занятого многоквартирным домом, а также совершения иных действий, влекущих за собой передачу доли в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме отдельно от права собственности на вышеназванное помещение.

Постановка на учет бесхозяйного имущества.

В соответствии с п. 1 ст. 225 ГК РФ бесхозяйной является вещь, которая не имеет собственника или собственник которой неизвестен либо, если иное не предусмотрено законами, от права собственности на которую собственник отказался.

Бесхозяйные недвижимые вещи принимаются на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество, по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого они находятся (п. 3 ст. 225 ГК РФ).

Принятие на учет объекта недвижимого имущества осуществляется на основании представляемого в единственном экземпляре заявления органа местного самоуправления, на территории которого находится объект недвижимого имущества.

К заявлению должны быть приложены документы, подтверждающие, что объект недвижимого имущества не имеет собственника, или его собственник неизвестен, или от права собственности на него собственник отказался, а также документы, содержащие описание объекта недвижимого имущества, в том числе план объекта недвижимого имущества, удостоверенные соответствующей организацией (органом) по учету объектов недвижимого имущества.

Плата за принятие на учет объектов недвижимого имущества с органов местного самоуправления не взимается.

Принятие на учет объекта недвижимого имущества осуществляется в срок не более месяца со дня представления органом местного самоуправления заявления и иных необходимых документов.

Принятие на учет объектов недвижимого имущества осуществляется путем внесения соответствующих записей в Единый государственный реестр прав.

В соответствии с пунктом 3 статьи 225 ГК РФ государственная регистрация права муниципальной собственности на объект недвижимого имущества осуществляется по истечении года со дня принятия на учет этого

объекта недвижимого имущества на основании вступившего в силу решения суда. В этом случае объект недвижимого имущества считается снятым с учета с момента государственной регистрации права муниципальной собственности.

Отказ от права собственности на земельный участок.

В силу п. 1.1 ст. Статьи 19 ЗК РФ если иное не предусмотрено другими федеральными законами, земельный участок, от права собственности на который собственник отказался, является с даты государственной регистрации прекращения права собственности на него собственностью городского округа, городского или сельского поселения либо в случае расположения такого земельного участка на межселенной территории собственностью муниципального района по месту расположения земельного участка.

Порядок отказа гражданина от права собственности на земельный участок регулируется нормами п.2 ст.53 ЗК РФ и ст.30.2 Закона о регистрации. Отказ от права собственности на земельный участок или земельную долю осуществляется посредством подачи собственником земельного участка или земельной доли заявления о таком отказе в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Право собственности на земельный участок или земельную долю прекращается с даты государственной регистрации прекращения указанного права. К указанному заявлению прилагается правоустанавливающий документ на земельный участок либо документ, устанавливающий или удостоверяющий право на земельную долю. Предоставление указанных документов не требуется в случае, если право собственности на такой земельный участок или такую земельную долю ранее было зарегистрировано в порядке, установленном Законом о регистрации.

Вследствие отказа от права собственности на земельный участок или земельную долю в ЕГРП вносится запись о государственной регистрации права собственности субъекта Российской Федерации (для городов Москвы и Санкт-Петербурга) или муниципального образования, к собственности которых будут

отнесены такой земельный участок или такая земельная доля, без заявления о государственной регистрации возникновения или перехода права.

В течение пяти дней с даты государственной регистрации права собственности муниципального образования на земельный участок или земельную долю орган, осуществляющий государственную регистрацию прав, обязан направить уведомление об этом в соответствующий орган местного самоуправления, а также лицу, подавшему заявление об отказе от права собственности на такой земельный участок или такую земельную долю.

При государственной регистрации прекращения права собственности на земельный участок или земельную долю вследствие отказа от такого права, не зарегистрированного ранее в ЕГРП, правила пункта 2 статьи 6 Закона о регистрации не применяются, то есть регистрация ранее возникшего права собственности лица на земельный участок в ЕГРП не проводится.

Проведение прекращения права собственности на земельный участок вследствие отказа от права собственности осуществляется в месячный срок без оплаты проведения регистрационных действий.

Государственная регистрации права собственности на пруд, гидротехнические сооружения (плотину).

В соответствии со ст.131 ГК РФ, а также ст.1 Закона о регистрации пруды не относятся к объектам недвижимости, право собственности на которые подлежит государственной регистрации.

Таким образом, данные объекты (пруды) перестали относиться к недвижимости, права на которую должны быть зарегистрированы.

При этом в соответствии с ч.2 ст.8 Водного кодекса РФ пруд, обводненный карьер, расположенные в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, физическому лицу, юридическому лицу, находятся соответственно в собственности субъекта Российской Федерации, муниципального образования, физического лица, юридического лица, если иное не установлено федеральными законами.

В случае, если земельный участок, предоставленный для строительства пруда по разведению товарной рыбы, принадлежит заявителю на праве собственности, то, принимая во внимание положения Водного кодекса РФ, осуществление государственной регистрации прав на пруд в соответствии с Законом о регистрации не требуется.

Право собственности на плотину может быть зарегистрировано в порядке, установленном Законом о регистрации, на основании документов, предусмотренных ст. 22.1 Закона о регистрации.

Порядок государственной регистрации прав на гидротехнические и иные сооружения, расположенные на водных объектах, установлен ст. 22.1 Закона о регистрации.

В соответствии с п.1 ст.25 Закона о регистрации право собственности на созданный объект недвижимого имущества регистрируется на основании документов, подтверждающих факт его создания.

В соответствии с ч.1 ст.55 Градостроительного кодекса РФ документом, который удостоверяет выполнение строительства, является разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

Таким образом, основанием для государственной регистрации прав на созданное гидротехническое сооружение является документ, подтверждающий факт создания объекта недвижимости (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию).

При этом в соответствии с п.2 ст.22.1 Закона о регистрации обязательным приложением к документам, на основании которых осуществляется государственная регистрация прав на гидротехнические и иные сооружения, расположенные на водных объектах, являются документы, которые подготовлены в соответствии с водным законодательством и в которых в графической форме обозначены схемы размещения этих сооружений.

Кроме того, для государственной регистрации прав на гидротехнические сооружения, расположенные на водных объектах, необходимо также представить решение о предоставлении водного объекта в пользование или

договор водопользования в зависимости от оснований использования водного объекта и объема прав у данного водопользователя.

В соответствии с Положением о Минрегионразвитии РФ, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 26 января 2005 года № 40, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры и градостроительства, является Минрегион России, а в соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии РФ, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 29.05.2008 №404, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, включая водные объекты, является Минприроды России.

Получение информации из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (ЕГРП).

В силу п.1 ст.7 Закона о регистрации сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре прав, являются общедоступными (за исключением сведений, доступ к которым ограничен федеральным законом) и предоставляются органом, осуществляющим государственную регистрацию прав, по запросам любых лиц, в том числе посредством почтового отправления, использования сетей связи общего пользования или иных технических средств связи, посредством обеспечения доступа к информационному ресурсу, содержащему сведения Единого государственного реестра прав.

Выписка из ЕГРП содержит описание объекта недвижимости, зарегистрированные права на него, а также ограничения (обременения) прав, сведения о существующих на момент выдачи выписки правопритязаниях и заявленных в судебном порядке правах требования в отношении данного объекта недвижимости.

Форма запроса о предоставлении сведений, внесенных в ЕГРП, требования к составу сведений такого запроса, порядок направления запросов в

органы, осуществляющие государственную регистрацию прав, перечень документов, прилагаемых к запросу, способы их представления в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав, и правила засвидетельствования верности электронного образа документа, представляемого с запросом установлены Приказом Минэкономразвития РФ от 14 мая 2010 года №180 «Об установлении порядка предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним»

Кроме общедоступных сведений, руководители и заместители руководителей органов местного самоуправления в соответствии с п.3 ст.7 Закона о регистрации имеют право на получение из ЕГРП информации ограниченного доступа, а именно сведений о содержании право-устанавливающих документов, обобщенных сведений о правах отдельного лица на имеющиеся или имевшиеся у него объекты недвижимости, выписок, содержащих сведения о переходе прав на объекты недвижимости, а также сведений о признании правообладателя недееспособным или ограниченно дееспособным, если соответствующие сведения необходимы для осуществления полномочий данных органов в установленной сфере деятельности, в том числе для оказания муниципальных услуг.

В силу п.2 ст.8 Закона о регистрации, информация о зарегистрированных правах на недвижимое имущество и сделках с ним по запросам органов местного самоуправления предоставляется бесплатно.

Информационное взаимодействие.

С 1 октября 2011 года вступило в силу положение ч.2 ст.7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон об организации предоставления государственных услуг), согласно которому органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя предоставления информации или документов, которые уже находятся в распоряжении

государственных органов, органов местного самоуправления, а также информации или документов, предоставление которых не регламентировано напрямую нормативными актами.

В рамках положений данного закона необходимые справки и дополнительные документы для проведения государственной регистрации права на недвижимое имущество и совершения сделок с ними запрашиваются государственными регистраторами самостоятельно в порядке взаимодействия с органами государственной власти.

С 1 июля 2012 года к работе по обмену информацией между ведомствами подключатся органы местного самоуправления.

При обращении за предоставлением государственных услуг в Управление, заявители будут вправе самостоятельно не представлять такие документы, как разрешение на строительство, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, справку о лицах, зарегистрированных в жилом помещении.

Взаимодействие Росреестра с органами местного самоуправления будет осуществляться через Интернет-портал государственных услуг, оказываемых Росреестром в электронном виде (адрес: https://portal.rosreestr.ru).

Портал государственных услуг позволяет реализовывать положения Закона об организации предоставления государственных услуг. На практике интернет-портал Росреестра позволяет значительно эффективней осуществлять информационный обмен, а значит время, для получения необходимых документов сокращается.

Для использования электронных сервисов Росреестра главам сельских администраций в обязательном порядке необходимо иметь собственную электронно-цифровую подпись.

Получить сертификат ключа электронной цифровой подписи можно в одном из удостоверяющих центров, выполнивших требования Приказа Росреестра от 14 января 2011 года № П/1 «О требованиях к совместимости, сертификату ключа подписи, обеспечению возможности подтверждения подлинности электронной цифровой подписи при оказании Федеральной

службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственных услуг в электронном виде».

Перечень удостоверяющих центров, выполнивших требования Росреестра, имеется на Портале государственных услуг. Ближайшим к Липецкой области удостоверяющим центром, выполнившим требования приказа Росреестра от 14.01.2011 № П/1, является ОАО «Инфотекс Интернет Траст», который находится в г. Воронеж.

В соответствии с планом мероприятий Липецкой области по переходу на межведомственное и межуровневое взаимодействие при предоставлении государственных услуг Управление РОСРЕЕСТРА совместно с администрацией Липецкой области принимало участие в согласовании и разработке технологических карт межведомственного взаимодействия (ТКМВ).

ТКМВ содержит:

-описание порядка предоставления государственной услуги,

-сведения о составе документов, необходимых для предоставления услуги,

-сведения о контрагентах, формах и содержании межведомственного взаимодействия в рамках предоставления услуги,

-планы внесения изменений в правовые акты с целью снятия правовых препятствий для перехода на межведомственное взаимодействие,

-планы технической реализации межведомственного взаимодействия.

ТКМВ готовится совместно (подлежит согласованию) всеми контрагентами, участвующими в предоставлении государственной услуги (потребителем данных и поставщиками данных).

В рамках электронного взаимодействия будет осуществляться обмен информацией между органами местного самоуправления и Управлением в части предоставления сведений из ЕГРП, в виде выписок о зарегистрированных правах на объект недвижимости или справок о правах отдельных лиц.

И.Е. Варванин –
первый заместитель начальника
управления имущественных и земельных
отношений Липецкой области

«Управление муниципальным имуществом»

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», с 01.07.2011г. к полномочиям органов местного самоуправления сельских поселений отнесены полномочия по обороту земель под невостребованными земельными долями, а именно:

- составление списков лиц, земельные доли которых могут быть признаны не востребованными;

- публикация списков собственников невостребованных земельных долей в средствах массовой информации, размещение на официальных сайтах в сети Интернет, а также на информационных щитах, расположенных на территории муниципальных образований;

- исключение собственников из списков по поступающим возражениям;

- организация проведения и участие в общих собраниях участников долевой собственности на земельный участок по утверждению списков собственников невостребованных земельных долей либо принятие решения об утверждении такого списка органом местного самоуправления поселения;

- подготовка материалов, документов, искового заявления и обращение в суд о признании права собственности сельского поселения на невостребованную земельную долю;

- регистрация права собственности сельского поселения на земельные доли;

- распоряжение земельными долями путем продажи либо предоставление в аренду земельных участков, образованных в счет земельных долей, сельскохозяйственной организации, крестьянскому фермерскому хозяйству, использующему земельный участок, находящийся в долевой собственности.

В соответствии с поручением администрации области, в целях координации деятельности органов местного самоуправления в рамках указанных полномочий, управлением имущественных и земельных отношений Липецкой области ежеквартально собирается информация об исполнении указанных полномочий.

По состоянию на 1 января 2012 года сельскими поселениями Добринского, Елецкого, Краснинского, Лев-Толстовского, Хлевенского муниципальных районов проведена публикация списков собственников невостребованных земельных долей в районной и областной газетах.

В настоящее время осуществляется публикация сельскими поселениями Воловского и Долгоруковского муниципальных районов.

Завершают публикацию сельские поселения Данковского, Измалковского, Лебедянского, Липецкого, Тербунского и Чаплыгинского районов.

Начата работа по опубликованию сельскими поселениями Добровского, Задонского и Усманского муниципальных районов.

На территории Грязинского района публикация не проведена.

На территории Елецкого, Задонского, Измалковского, Усманского и Чаплыгинского районов осуществляется подготовка к проведению общих собраний по утверждению списков.

Для осуществления мониторинга оборота земель сельскохозяйственного назначения в 2010г. управлением создана геоинформационная система мониторинга с возможностью дальнейшего наполнения базы данных, внесения изменений, уточнения сведений пользователями программы (муниципальными образованиями).

Осуществление указанных мероприятий позволит иметь актуальные сведения о состоянии использования земель сельскохозяйственного назначения.

Управлением осуществляется взаимодействие с органами местного самоуправления муниципальных районов по наполнению, уточнению базы данных ГИС-системы, проводится ежеквартально сбор сведений о результатах работы органов местного самоуправления в указанной ГИС-системе.

Постоянно работают с электронной картой специалисты Становлянского и Долгоруковского районов.

Уточнение базы данных проводилось ответственными лицами администраций Воловского, Данковского, Долгоруковского, Лев-Толстовского, Становлянского и Чаплыгинского районов.

Уточнение базы данных Добровского района проведено по договору ООО НПО «ГИСиТ».

База данных по Елецкому, Измалковскому, Краснинскому, Лебедянскому, Тербунскому районам не обновлялась.

Базы данных Грязинского, Добринского, Задонского, Липецкого, Усманского и Хлевенского муниципальных районов не обновлялись, изменения ответственными лицами администраций не вносились.

В.М. Глебов –
начальник управления ЖКХ
Липецкой области

«Реализация органами местного самоуправления полномочий в сфере ЖКХ».

Выполнение областных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и переселения граждан из аварийного жилищного фонда, реализуемых в рамках Федерального закона № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

В рамках реализации Федерального закона от 21.07.2077 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в 2011 году на территории Липецкой области реализовывались следующие областные адресные программы:

1. «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории Липецкой области, на 2011-2012 годы с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства» (Постановление администрации Липецкой области от 16.05.2011 № 163);

2. «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории Липецкой области, на 2011-2012 годы» (Постановление администрации Липецкой области от 16.05.2011 № 162);

3. «Капитальный ремонт многоквартирных домов, расположенных на территории Липецкой области, на 2011 год» (Постановление администрации Липецкой области от 16.05.2011 № 161).

Итоги реализации программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за 2011 год (далее – Программа) представлены в таблице.

№ п/п	МО – участник Программы	Стоимость переселения граждан, тыс.руб.		Количество приобретенных (построенных) помещений, ед.		Площадь приобретенных (построенных помещений) помещений, кв.м.	
		План	Факт	План	Факт	План	Факт
1	Город Данков	46103,880	46103,880	40	40	1664,1	1664,1
2	Город Задонск	7418,060	7418,060	10	10	267,8	267,8
3	Город Лебедянь	6562,130	6562,130	5	5	236,9	236,9
4	Город Усмань	17451,000	17451,000	19	19	630	630
5	Сельское поселение Березовский сельсовет Тербунского района	5002,620	5002,620	6	6	180,6	180,6
6	Сельское поселение Березовский	5997,500	5997,500	7	7	239,9	239,9

№ п/п	МО – участник Программы	Стоимость переселения граждан, тыс.руб.		Количество приобретенных (построенных) помещений, ед.		Площадь приобретенных (построенных помещений) помещений, кв.м.	
		План	Факт	План	Факт	План	Факт
	сельсовет Данковского района						
7	Сельское поселение Воскресеновский сельсовет Данковского района	13025,000	13025,000	15	15	521	521
8	Сельское поселение Октябрьский сельсовет Данковского района	4280,000	4280,000	6	6	171,2	171,2
9	Сельское поселение Полибинский сельсовет Данковского района	9715,000	9715,000	14	14	388,6	388,6
10	Сельское поселение Долгоруковский сельсовет Долгоруковского района	8948,339	8948,339	8	8	373	373
11	Сельское поселение Кузовский сельсовет Грязинского района	24400,930	24400,930	18	18	880,9	880,9
12	Сельское поселение Покрово-	6872,370	6872,370	5	5	248,1	248,1

№ п/п	МО – участник Программы	Стоимость переселения граждан, тыс.руб.		Количество приобретенных (построенных) помещений, ед.		Площадь приобретенных (построенных помещений) помещений, кв.м.	
		План	Факт	План	Факт	План	Факт
	Казацкий сельсовет Лебедянского района						
13	Сельское поселение Новодеревенский сельсовет Липецкого района	1997,780	1997,780	3	3	71,4	71,4
14	Сельское поселение Добринский сельсовет Добринского района	3875,230	3875,230	5	5	139,9	139,9
15	Сельское поселение Пушкинский сельсовет Добринского района	4343,360	4343,360	4	4	156,8	156,8
16	Сельское поселение Тербунский сельсовет Тербунского района	24791,500	24791,500	18	18	895,00	895,00
	ИТОГО по ПРОГРАММЕ:	190764,699	190764,699	183	183	7065,5	7065,5

В рамках Программы в 2011 году осуществлено приобретение (строительство) жилых помещений в целях переселения граждан из аварийного жилищного фонда, проживающих в указанных муниципальных образованиях.

Фактическое переселение граждан в рамках Программы будет осуществлено в первом квартале 2012 года. Освоение средств по программе составило 100%.

Итоги реализации программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за 2011 год (далее – Программа) представлены в таблице.

№ п/п	МО – участник Программы	Стоимость переселения граждан, тыс.руб.		Количество приобретенных (построенных) помещений, ед.		Площадь приобретенных (построенных помещений) помещений, кв.м.	
		Предусмотрено по программе	Освоено	Предусмот-рено по программе	Приобре-тено в 2011 г.	Предусмотрено	Приобрете-но в 2011 г.
1	Город Липецк	147906,920	100024,7	158	119	53339,6	3611,0
2	Город Грязи	31861,094	31861,094	27	27	1150,22	1150,22
3	Город Елец	19665,892	19665,892	19	19	709,96	709,96
	ИТОГО по ПРОГРАММЕ:	199433,906	151551,686	204	165	7199,78	5471,18

В рамках Программы в 2011 году осуществлено приобретение (строительство) жилых помещений в целях переселения граждан из аварийного жилищного фонда, проживающих в указанных муниципальных образованиях. Приобретено в 2011 г. 165 жилых помещений площадью 5,5 тыс.кв. м. В 1 квартале 2012 года данная программа будет завершена (приобретено 39 жилых помещений площадью 1,7 тыс.кв. м).

Итоги реализации программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов за 2011 год (далее – Программа) представлены в таблице.

№ п/п	МО – участник Программы	Стоимость капитального ремонта, тыс.руб.		Количество отремонтированных многоквартирных домов, ед.	
		План	Факт	План	Факт
1	Город Грязи	10000,000	10000,000	2	2
2	Город Елец	14996,774	14996,774	4	4
3	Город Задонск	10000,000	10000,000	9	9
4	Город Лебедянь	10000,000	10000,000	7	7
5	Город Липецк	52406,485	52406,485	12	12
6	Город Усмань	10000,000	10000,000	8	8
7	Город Чаплыгин	10000,000	10000,000	7	7
8	Сельское поселение Добровский сельсовет Добровского района	5000,000	5000,000	2	2
9	Сельское поселение Долгоруковский сельсовет Долгоруковского района	4715,000	4715,000	2	2
10	Сельское поселение Новодеревенский сельсовет Липецкого района	5000,000	5000,000	3	3
11	Сельское поселение Падовский сельсовет Липецкого района	5000,000	5000,000	1	1
12	Сельское поселение Петровский сельсовет Добринского района	7300,000	7300,000	2	2
13	Сельское поселение Добринский сельсовет Добринского района	2700,000	2565,000	1	1
14	Сельское поселение Лев-Толстовский сельсовет Лев-Толстовского района	5000,000	5000,000	3	3
15	Сельское поселение Тербунский сельсовет Тербунского района	5000,000	5000,000	3	3
16	Сельское поселение Хлевенский сельсовет Хлевенского района	5000,000	5000,000	4	4
	ИТОГО ПО ПРОГРАММЕ:	162118,259	161983,259	70	70

В рамках Программы в 2011 году осуществлен капитальный ремонт 70 многоквартирных домов, в которых проживает 4907 граждан. Площадь отремонтированного жилья составила 128,534 тыс.кв.м.

За счет дополнительно выделенных средств государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в 2012 году планируется:

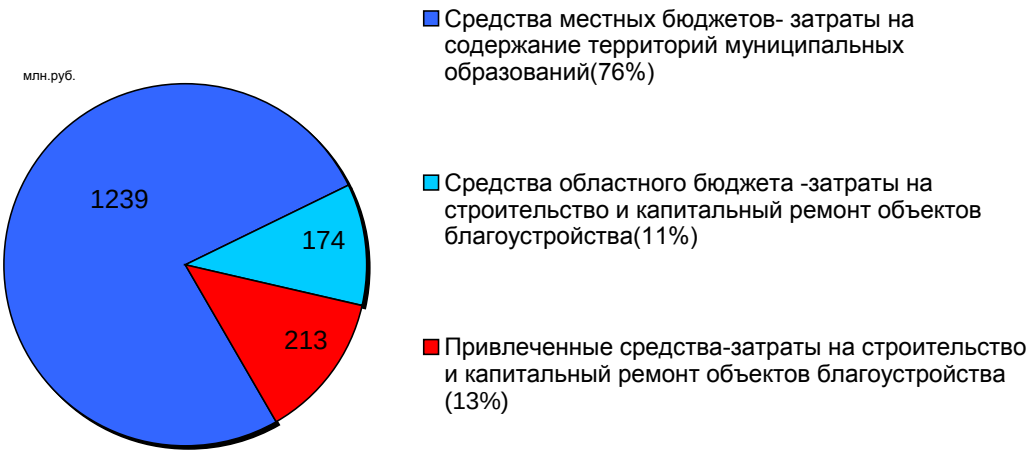
- капитально отремонтировать 150 многоквартирных домов;

- ликвидировать 5,6 тыс.аварийного жилья, переселить более 300 граждан.

Благоустройство территорий муниципальных образований в 2011 г.

Общий объем средств, направленных на реализацию мероприятий по благоустройству территорий за 2011г. составил 1626 млн. рублей.

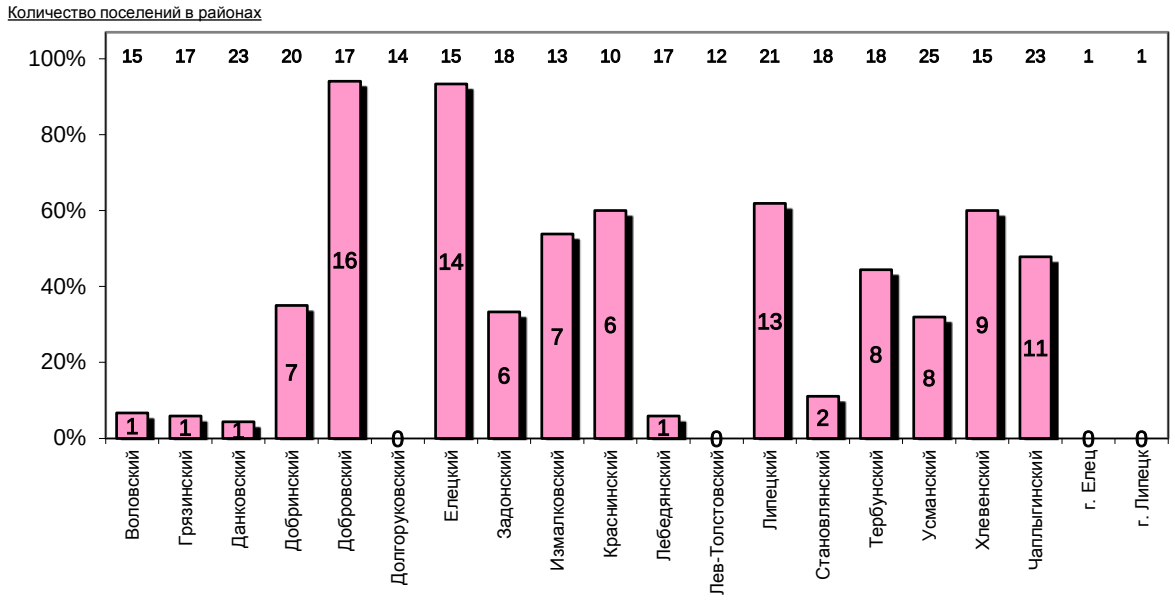
ФИНАНСИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО БЛАГОУСТРОЙСТВУ В 2011г



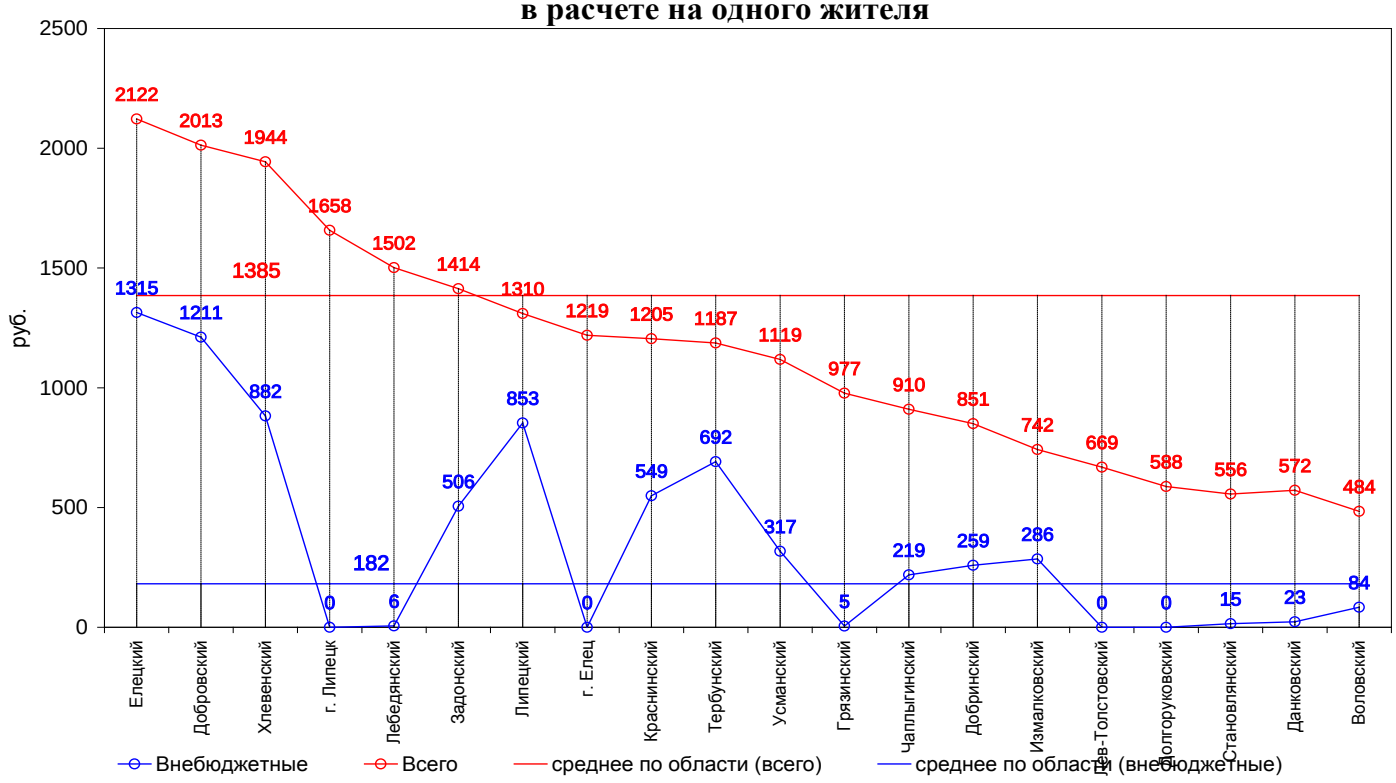
В том числе за счет средств областного бюджета –174 млн. руб., местных бюджетов –1239 млн. руб. и привлеченных средств - 213 млн. руб.

В формировании внебюджетного фонда на благоустройство территорий в 2011г. приняли участие 111 муниципальных образований в 16 муниципальных районах.

Формирование внебюджетных фондов муниципальных образований в 2011 г.



Финансирование благоустройства в 2011 г. в расчете на одного жителя



Протяженность улично-дорожной сети области составляет 9,3 тыс. км, в том числе с твердым покрытием 5,5 тыс. км.

За отчетный период выполнены работы по строительству и капитальному ремонту 234км дорог в населенных пунктах на сумму 373,3 млн. руб., в том числе со щебеночным покрытием 169км на сумму на 171млн. руб.

Более 50км дорог построено с применением щебня из сталеплавильного шлака, безвозмездную реализацию которого обеспечило ОАО «НЛМК» в качестве помощи сельским поселениям для строительства дорог. В данной акции приняли участие 76 муниципальных образований области. Объем вывезенной продукции за текущий год составил 55 тыс. тонн.

На реализацию мероприятий городской целевой Программы г.Липецка «Капитальный ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов г.Липецка на 2011г» на условиях софинансирования направлено 341,8 млн. руб., из них 259,9 млн. руб. из федерального бюджета и 81,9 млн.руб. - из бюджета городского округа.

В текущем году отремонтированы 756 дворовых территорий и 118 проездов к ним.

Недостаточно строятся и ремонтируются дороги в Воловском, Данковском, Долгоруковском районах, где 50% из них не имеет твердого покрытия и более 50% дорог с твердым покрытием требуют капитального ремонта.

В 2011 году построено 37,6км тротуаров на сумму 30,8 млн. руб., в том числе, с применением тротуарной плитки 10км на сумму 12,2 млн. руб.

Информация о дорогах в пределах городских и сельских поселений

№	Города и районы	Протяженность, км			Построено и капитально отремонтировано за **2011год,** км	
		Всего	в том числе		Всего	со щебеночным покрытием
			с твердым покрытием	грунтовые		
1	Воловский	410	168,0	242,0	2,0	1,0
2	Грязинский	622	345,0	277,0	17,5	17,5
3	Данковский	540	263,0	277,0	4,1	3,4
4	Добринский	588	310,0	278,0	3,6	3,5
5	Добровский	339	253,0	86,0	14,4	12,0
6	Долгоруковский	439	191,7	247,3	7,5	7,4
7	Елецкий	458	341,0	117,0	9,2	6,7
8	Задонский	652	295,0	357,0	9,8	6,7
9	Измалковский	408	269,6	138,4	2,2	2,2
10	Краснинский	231	151,0	80,0	8,8	8,1
11	Лебедянский	477	257,5	219,5	3,6	1,3
12	Лев-Толстовский	223	155,9	67,1	3,5	1,6
13	Липецкий	545	344,0	201,0	39,8	37,0
14	Становлянский	393	168,5	224,5	0,3	0,3
15	Тербунский	381	208,0	173,0	16,9	13,3
16	Усманский	820	530,0	290,0	17,9	13,7
17	Хлевенский	518	278,0	240,0	19,5	15,7
18	Чаплыгинский	601	378,0	223,0	19,4	17,7
19	г.Елец	227	121,0	106,0	0,0	0,0
20	г. Липецк	508	499,5	8,5	35,0	0,0
Всего		**9380**	**5527,7**	**3852,3**	**234,7**	**169,0**
Стоимость, млн. руб.					**373,3**	**171,0**

Информация
о тротуарах в населенных пунктах
муниципальных образований Липецкой области

№	Города и районы	Протяженность дорог, км	Протяженность тротуаров км	Построено в 2011году., км.	
				Всего	с тротуарной плиткой
1	Воловский	410	9,5	0,0	0,0
2	Грязинский	622	139,0	0,0	0,0
3	Данковский	540	21,0	0,5	0,0
4	Добринский	588	13,2	0,2	0,2
5	Добровский	339	6,0	0,7	0,2
6	Долгоруковский	439	18,5	2,4	0,0
7	Елецкий	458	24,1	7,6	0,2
8	Задонский	652	36,6	9,2	5,1
9	Измалковский	408	30,4	0,0	0,0
10	Краснинский	231	32,8	0,6	0,0
11	Лебедянский	477	57,0	3,6	0,6
12	Лев-Толстовский	223	18,0	0,0	0,00
13	Липецкий	545	18,2	0,2	0,2
14	Становлянский	393	10,1	0,0	0,0
15	Тербунский	381	42,7	0,5	0,5
16	Усманский	820	53,6	3,6	1,4
17	Хлевенский	518	42,7	1,0	1,0
18	Чаплыгинский	601	59,8	0,5	0,5
19	г.Елец	227	88,5	0,0	0,0
20	г. Липецк	508	460,0	7,1	0,3
Всего		**9380**	**1181,7**	**37,6**	**10,1**
Стоимость тыс. руб.				**30,8**	**12,2**

Протяженность сетей наружного уличного освещения составляет 4890 км, т.е. 52% от протяженности улично-дорожной сети. Освещают улицы населенных пунктов области 61 тыс. светильников.

В 2011г муниципальными образованиями области выполнены работы по замене 7223 шт. и дополнительной установке 803 шт. энергоэкономичных светильников на сумму 34,6 млн. руб.

Информация
о наличии светильников уличного освещения
в муниципальных образованиях Липецкой области

№	Наименование муниципального образования	Наличие светильников наружного	Заменено на энергосберегающие в 2011г, шт	Дополнительно установлено в 2011 г, шт
1	Воловский	944	6	6
2	Грязинский	5375	0	0
3	Данковский	1426	898	0
4	Добринский	1911	646	137
5	Добровский	2107	110	25
6	Долгоруковский	1593	126	25
7	Елецкий	997	169	104
8	Задонский	2088	459	51
9	Измалковский	886	30	0
10	Краснинский	609	225	102
11	Лебедянский	2851	75	10
12	Лев-Толстовский	1082	40	20
13	Липецкий	4675	1078	0
14	Становлянский	1758	0	0
15	Тербунский	1309	214	0
16	Усманский	3845	1549	298
17	Хлевенский	1309	94	25
18	Чаплыгинский	2145	402	0
19	г.Елец	4112	1102	0
20	г. Липецк	20318	0	0
Всего		61340	7223	803
Стоимость, тыс.руб.			31684,7	3014,6

Для полного освещения улично-дорожной сети необходимо дополнительно установить более 100 тыс. светильников.

Большая работа в 2011г. проведена по озеленению территорий. Затраты на озеленение составили 112 млн. руб.

За отчетный период по области установлено 100 новых детских и спортивных площадок на сумму 15,5 млн. руб., 15 остановочных павильонов на сумму 673 млн. руб., смонтировано 10 тыс.кв.м. ограждений на сумму 19 млн. руб.

С ростом благосостояния населения, в результате его жизнедеятельности увеличивается образование твердых бытовых отходов (ТБО). Только за 2011 год их образовалось более 1,9 млн.м^3.

Несмотря на то, что на территории Липецкой области эксплуатируются 15 полигонов ТБО, проблема очистки территории не решена в полном объеме.

Необходимо отметить следующие ***проблемы в сфере обращения с ТБО***:

-отсутствие единого системного подхода для всей территории области по управлению потоками отходов;

-наличие крупных нерекультивированных районных свалок, представляющих угрозу окружающей среде и здоровью людей, площадью более 100га;

-отсутствие полигонов захоронения отходов в Липецком, Хлевенском, Лев-Толстовском, Долгоруковском районах;

-недостаточное количество спецтехники по обслуживанию полигонов захоронения ТБО и, в результате, нарушение технологии захоронения отходов;

-недостаточное количество контейнеров, контейнерных площадок, мусоровозов и неполный охват жителей систематическим вывозом отходов.

Первым шагом решения вышеуказанных проблем является разработка генеральной системы очистки территории области, выполненная в 2011г.

Для организации работ по планово-регулярной очистке территорий в отчетном году на территории области дополнительно оборудовано 234 площадки под установку контейнеров ТБО и приобретены контейнеры в количестве 1313 шт. Из них 722 контейнера для Липецкого района приобретены в рамках областной целевой программы «Обращение с отходами на территории Липецкой области на 2011-2013 годы». Это позволило полностью решить проблему потребности района в контейнерах ТБО и способствовало улучшению экологической обстановки.

В 2011г. ассигнования из областного бюджета на строительство полигонов ТБО составили 22,5 млн. руб. Данные средства были направлены на завершение строительства полигона ТБО в Краснинском районе, строительство полигона ТБО в Хлевенском районе, 2 очереди полигонов ТБО в Грязинском, Задонском и Воловском районах.

За счет инвестиций ООО «ЛэндГринЭко» в Елецком районе ведется строительство станции сортировки и брикетирования общей стоимостью 95

млн. руб., которое начато в 2010г. Объем инвестиций с начала строительства составил 35,6 млн. руб. Ввод станции в эксплуатацию запланирован на 2012г.

Водоснабжение и водоотведение.

В 2011 году проблеме обеспечения населения качественной питьевой водой и ликвидации её дефицита администрацией области и управлением ЖКХ уделялось самое пристальное внимание.

Порядок предоставления субсидий местным бюджетам на организацию водоснабжения и водоотведения был утвержден постановлением администрации области в январе, а уже в феврале органам местного самоуправления были выделены субсидии на сумму 10 млн. руб.

Всего в прошедшем году субсидии получили 59 муниципальных образований на реализацию 90 мероприятий в 67-ми населенных пунктах. На эти цели из областного бюджета выделено 204,5 млн. руб., в том числе 155,2 млн. руб. на водоснабжение и 49,3 млн.руб. – на водоотведение.

Кроме того, из федерального бюджета привлечено 4,9 млн.руб. на строительство водопроводов по областной целевой программе «Социальное развитие села на 2009-2012 годы» и 16,97 млн.руб. на строительство очистных сооружений в с. Боринское Липецкого района по федеральной целевой программе «Чистая вода» на 2011-2017 годы».

При распределении субсидий учитывались жалобы и обращения граждан, поступившие в управление непосредственно или через другие инстанции.

В 2011 году за счет всех источников финансирования производилось: строительство и реконструкция 131км водопроводных сетей; строительство 27 скважин и чистка 6 скважин; реконструкция насосных станций 2-го подъема в г.Усмань и в с.Ольговка Добринского района; строительство, капитальный ремонт и реконструкция 12км канализационных сетей; продолжена реконструкция очистных сооружений сточных вод в г.Липецке, г.Усмани, в

с.Становое Становлянского района. На очистных сооружениях с. Становое и с.Боринское применены блочные установки очистки сточных вод.

Применение таких установок позволяет производить очистку стоков до уровня, позволяющего сбрасывать очищенную воду в водоемы рыбохозяйственного значения.

При необходимости увеличения мощности очистных сооружений возможна установка дополнительных блоков без остановки действующего оборудования. Указанные мероприятия выполнялись в целях повышения качества коммунальных услуг по холодному водоснабжению и водоотведению для 58 тыс. человек.

Для перевода эксплуатации объектов водоснабжения и водоотведения на более высокий уровень, повышения качества предоставляемых коммунальных услуг, всестороннего развития отрасли, включая применение прогрессивных технологий и оборудования, энергосбережение, привлечение частных инвестиций, создано ОГУП «Региональная компания водоснабжения и водоотведения», которое с 20 декабря 2011 года приступило к производственной деятельности в Краснинском и Становлянском районах.

В целях предотвращения загрязнения подземных водоносных горизонтов установлены границы и режим зон санитарной охраны 1,2,3 поясов для питьевого узла участка внешнего энергоснабжения комплекса «Парус» теплосилового цеха энергетического производства ОАО «НЛМК».

Основные задачи органов МСУ в сфере ЖКХ на 2012год.

- принять необходимые меры по фактическому переселению всех граждан в приобретенное (построенное) жилье по программе переселения граждан из аварийного жилищного фонда 2011-2012гг.;

- в целях получения дополнительных средств, предусмотренных в 2012 году государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на реализацию программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и капитального ремонта

многоквартирных домов, подать заявки на получение финансовой поддержки в 1 квартале 2012 года ;

- принять меры по поэтапному внедрению схемы санитарной очистки территории от отходов;

- подать заявку на софинансирование мероприятий из федерального бюджета в рамках ФЦП «Чистая вода».

В.Д. Шикин –
начальник управления
административных органов
Липецкой области

«Реализация органами местного самоуправления полномочий в сфере обеспечения общественной безопасности».

Реализация полномочий в сфере профилактики правонарушений.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации, на территории региона развернута работа по воссозданию и внедрению многоуровневой государственной системы профилактики правонарушений в городах, районах и поселениях области.

С целью организации работы органов местного самоуправления, оказания практической помощи в реализации полномочий, связанных с решением вопросов профилактики правонарушений, предупреждения чрезвычайных ситуаций, противопожарной безопасности и обеспечения безопасности людей на водных объектах, обеспечения деятельности мировых судей, сотрудниками управления административных органов Липецкой области осуществлялись выезды в муниципальные образования области.

Во время выездов оказывалась практическая и методическая помощь в организации работы городских и районных комиссий правоохранительной направленности.

В практику работы межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Липецкой области введено проведение выездных заседаний на базе муниципальных образований с участием заместителей глав городов и районов области – председателей муниципальных комиссий по профилактике правонарушений. Это позволяет глубже изучить имеющиеся в муниципальных образованиях проблемы, выработать конкретные меры по их решению.

6 апреля 2011 года в администрации г. Липецка проведено расширенное заседание МВКПП по вопросу: «О работе органов местного самоуправления, правоохранительных структур и общественности г. Липецка по профилактике правонарушений». 18 ноября 2011 года аналогичное заседание МВКПП проведено в Хлевенском муниципальном районе.

Определенная работа по профилактике преступлений и других правонарушений, реализации поручений Президента РФ по итогам заседания Государственного Совета России от 29 июня 2009 года в рамках полномочий, установленных статьей 132 Конституции РФ, Федеральными законами «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», проводится органами местного самоуправления.

Большое значение придается работе с детьми и молодежью, организации их досуга и формирования здорового образа жизни, созданию условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка.

В результате комплекса скоординированных, организационно-управленческих и практических мер органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, правоохранительных структур и общественности, реализации программных мероприятий, удалось достичь определенных положительных результатов по дальнейшему укреплению законности и правопорядка, обеспечению прав и свобод граждан, не допустить террористических и иных экстремистских проявлений.

В 2011 году закрепились положительные тенденции в борьбе с преступностью, укреплении законности и правопорядка, отмечающиеся на протяжении последних нескольких лет.

Реализация полномочий в сфере профилактики терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма.

В целях обеспечения комплексного и системного подхода к вопросам организации и совершенствования деятельности в сфере противодействия терроризму и иным проявлениям экстремизма на региональном уровне, управлением административных органов области, проводился мониторинг террористических и экстремистских угроз в регионе.

Особое внимание было уделено вопросу повышения уровня взаимодействия субъектов антитеррористической деятельности, направленной на совершенствование комплексного реагирования на возможные угрозы террористического характера в период проведения в регионе общественно-массовых и политических мероприятий.

Продолжающаяся модернизация системы мер по противодействию терроризму, реализация территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти и органами местного самоуправления области, решений антитеррористической комиссии, способствовали повышению уровню защищенности региона от террористических проявлений, не позволили допустить совершений диверсионно-террористических актов на территории региона.

Администрацией области, органами местного самоуправления, правоохранительными структурами уделяется постоянное внимание повышению уровня антитеррористической защищенности людей на транспорте, объектах транспортной инфраструктуры и в иных местах их массового пребывания, разработан комплекс дополнительных мер по повышению уровня антитеррористической защищенности населения Липецкой области. Особое внимание уделяется вопросам информационно-

пропагандистского противодействия идеологии терроризма и экстремизма, выявлению и устранению причин и условий, способствующих экстремистским проявлениям, а также организации мероприятий по минимизации и ликвидации последствии возможных диверсионно-террористических актов на объектах инфраструктуры.

На регулярной основе в течение отчетного периода в рамках учений по планам «Метель», «Набат», «Молния», учебно-тренировочных мероприятий и проверок сил и средств отрабатывались вопросы минимизации и ликвидации последствий террористических актов.

Всего организовано и проведено 24 учебно-тренировочных мероприятия на предприятиях различных отраслей и форм собственности на территории Липецкой области. В рамках учения проверена готовность привлекаемых сил и средств оперативного штаба к выявлению, предупреждению и пресечению террористической угрозы и проведению совместных мероприятий по локализации и минимизации последствий теракта на объекте массового пребывания людей.

Предложения органам МСУ в сфере профилактики терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения:

-принять дополнительные меры по профилактике терроризма и экстремизма а также проверке состояния безопасности, в том числе и противопожарной, мест массового пребывания людей и проведения массовых мероприятий, потенциально опасных объектов и объектов транспортной инфраструктуры.

- организовать проведение инструктажей, оказание методической и практической помощи руководству и персоналу объектов с массовым пребыванием людей в вопросах защищенности зданий, сооружений и прилегающей территории от угроз террористического характера и иных чрезвычайных ситуаций;

- предусмотреть оборудование средствами видеонаблюдения и контроля мест массового пребывания граждан и проведения массовых мероприятий;

- организовать проведение среди населения, в местах массового пребывания людей, на объектах транспортной инфраструктуры информационно – пропагандистских мероприятий, направленных на повышение бдительности граждан, обучение их мерам личной безопасности в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций и разъяснение необходимости оказания всемерного содействия правоохранительным органам противодействии терроризму и иным преступным проявлениям.

В 2011 году в целом по области обеспечено дальнейшее снижение числа зарегистрированных преступлений (на 5,5%), в том числе их тяжких и особо тяжких проявлений (на 11,5%).

Устойчивая тенденция к снижению преступлений, относящихся к тяжким и особо тяжким категориям, отмечается уже на протяжении десятка лет. Доля таких деяний в общей структуре зарегистрированных преступлений снизилась с 20,8% до 19,5% и является одной из самых низких не только в Центральном федеральном округе (2-е место), но и в Российской Федерации (8-е место). Сократился уровень преступности (с 138,9 до 131,3 преступлений на 10 тыс. человек населения). Меньше преступлений совершено ранее судимыми лицами (на 0,8%), в состоянии опьянения (на 3,5%), в общественных местах (на 2,4%).

Органы МСУ городских округов, муниципальных районов и поселений, в рамках полномочий, предоставленных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с Законом Липецкой области «О народных дружинах в Липецкой области», принимают активное участие в создании условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка.

Проводится активная работа по формированию общественных объединений правоохранительной направленности. В настоящее время на территории области действует 361 общественное формирование право-

охранительной направленности, в том числе 302 добровольных народных дружины общей численностью свыше 3,5 тыс. человек.

В 2011 году с участием членов ДНД раскрыто 156 преступлений, пресечено 3906 административных правонарушений.

При непосредственном участии органов местного самоуправления в соответствии со статьей 48 Федерального закона «О полиции» продолжена активная работа по созданию условий для полноценной деятельности участковых уполномоченных полиции, выделению и ремонту помещений для расположения участковых пунктов полиции.

Сферой особого внимания являются сельские территории.

В настоящее время все участковые, обслуживающие сельскую местность, имеют на своем административном участке участковый пункт полиции. В 2011 году отремонтировано 12 и продолжается текущий ремонт на 11 УПП.

Дополнительно выделено два помещения (в Лебедянском и Краснинском районах).

В областном центре состоялось открытие участкового пункта полиции по адресу: г. Липецк, ул. Свиридова, д.7. Выделено помещение для организации рабочего кабинета УУП в МУ «Дом культуры «Шахтинский» (пос. 10 Шахта). Отремонтированы помещения, расположенные по адресу: пл. Мира, д. 1а, и ул. 50 лет НЛМК, д.17.

В стадии реализации вопрос о выделении средств, в размере 3,0 млн. рублей на ремонт четырех УПП, расположенных по адресу: ул. Писарева, д. 6; ул. Жуковского, д. 22; ул. Октябрьская, д. 73; 15 микрорайон, д. 1/2; а также открытие УПП на 26 микрорайоне. В то же время, данная проблема в г.Липецке требует продолжения своего решения.

Одним из важнейших направлений в деятельности по предупреждению преступлений и иных правонарушений является профилактическая работа с населением, особенно среди молодежи, в том числе организация досуга, создание условий для развития физической культуры и массового спорта.

Это способствовало сокращению по сравнению с 2010 годом или стабилизации числа преступлений, совершенных несовершеннолетними в большинстве муниципальных районов области. Почти в два раза сократилось число преступлений, совершенных подростками в состоянии опьянения (на 43,1% или с 72 до 41).

Однако в отдельных муниципальных образованиях уровень подростковой преступности превышает среднеобластной показатель (5,2%), наиболее значительно - в г.Липецке (6,8%), г.Ельце (8,6%), Добринском районе (8,8%).

Одним из серьезных факторов, влияющих на криминогенную обстановку в области, является высокий уровень пьянства среди населения.

В 2011 году в области удалось стабилизировать обстановку в данной сфере. Количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, сократилось по сравнению с 2010 годом на 3,5% (с 1530 до 1477).

Снижение отмечается в большинстве муниципальных образований области, за исключением г. Липецка (+14,4%), Грязинского (+25,5%), Долгоруковского (+42,9%), Измалковского (+80,0%) муниципальных районов.

Комплекс профилактических мер, реализованных исполнительными органами государственной власти области, и, прежде всего, принятие постановления администрации области от 05.05.2011 № 144 «Об утверждении порядка выписки, отпуска и учета лекарственных препаратов, содержащих кодеин и его соли», а также органами местного самоуправления, правоохранительными структурами и общественными объединениями, особенно в молодежной среде, в том числе по организации досуга подростков, позволил сократить на 20,5% количество лиц, умерших от отравлений наркотиками и иных психотропных веществ (со 102 до 81).

Число лиц, состоящих на учете с диагнозом «наркомания», сократилось на 7% (с 166,7 на 100 тыс. чел. до 155,1 на 100 тыс. чел.). Сократилось число потребителей наркотических средств на 6,4% (с 1163 до 1101). Наиболее выражено сокращается заболеваемость подростков. Число зависимых от наркотиков сократилось в 8 раз (с 8 до 1), токсикоманов в 1,4 раза (с 8 до 6).

Органами полиции проводится целенаправленная профилактическая работа с лицами, ранее совершавшими преступления.

В целом по области количество преступлений, совершенных данной категорией граждан, сократилось на 0,5% (с 4025 до 4005). Серьезное сокращение произошло в Воловском (-41,5%), Задонском (-55,8%), Тербунском (-25,2%), Усманском (-22,0%) районах.

Одновременно значительный рост отмечается в Грязинском (+32,2%), Хлевенском (+21,9) и Чаплыгинском (+33,7%) районах.

Одной из причин повторных преступлений является проблема с трудоустройством и социальной адаптацией лиц, освободившихся из мест лишения свободы, ненадлежащая организация органами местного самоуправления, центрами занятости работы по реализации норм Закона Липецкой области «О квотировании рабочих мест для лиц, особо нуждающихся в социальной защите».

Как показывает анализ статистических данных, большинство установленных лиц, ранее уже совершавших уголовно-наказуемые деяния и вновь их совершивших, на момент совершения повторных преступлений не работали. Так, в Грязинском районе число таких лиц в 2011 году увеличилось на 46,5% (с 88 до 129), Чаплыгинском – на 36,4% (с 77 до 105).

Предложения органам МСУ по совершенствованию муниципального управления в сфере профилактики правонарушений, наркомании, пьянства и алкоголизма:

- принять дополнительные меры по повышению эффективности мероприятий, направленных на профилактику правонарушений, наркомании, пьянства и алкоголизма. Особое внимание обратить на проведение адресной профилактической работы с молодежью;

- ввести в практику работы проведение регулярных отчетов перед населением ответственных должностных лиц органов местного самоуправления о реализуемых мероприятиях в сфере обеспечения безопасности граждан и

других мерах непосредственно характеризующих их деятельность в рамках государственной системы профилактики правонарушений;

- организовать временные рабочие места для несовершеннолетних на период летних каникул;

- обеспечить содействие в трудоустройстве граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, а также ранее судимых лиц. Организовать работу по их профессиональной подготовке и переподготовке.

- создать условия для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка, обеспечить решение вопросов социальной защиты, морального и материального стимулирования членов ДНД.

Реализация полномочий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах

Перечень вопросов местного значения для каждого из типов муниципальных образований определен статьями 14-16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

К вопросам местного значения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах относятся:

1. Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории МО от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

2. Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах МО.

3. Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

4. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах МО.

Органы местного самоуправления в пределах границ муниципальных образований в области гражданской обороны самостоятельно:

1. Проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают планы, нормативно правовые акты по организации планирования и управления деятельностью по гражданской обороне и защите населения.

В большинстве случаев принятые в городах и районах области постановления и распоряжения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций не отвечают требованиям законодательства по данному направлению. Зачастую, идет переписывание статей федерального законодательства, без указания конкретных целей, задач, ответственных исполнителей. Поэтому возникают трудности при прохождении экспертизы в правовом управлении администрации Липецкой области.

Нормативные акты в муниципальных образованиях принимаются не по мере необходимости, а только накануне комплексных проверок районов, проводимых Главным управлением МЧС России по Липецкой области.

Такая ситуация сложилась во всех муниципальных образованиях области, за исключением города Липецка. Еще хуже дела обстоят с нормативной базой в сельских поселениях. Там ее просто нет.

Необходимо в кратчайшие сроки:

-навести порядок с принятием нормативной базы в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

-главам муниципальных образований городов и районов, сельских поселений переработать имеющуюся нормативную базу, направленную на обеспечение безопасности и сохранение жизни и здоровья жителей Липецкой области.

2. Проводят подготовку и обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Во всех муниципальных образованиях области приняты нормативно-правовые акты по подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, разработанные в соответствии с рекомендациями МЧС России.

Организация обучения населения лучше осуществляется в городах Липецк и Елец, Липецком, Елецком, Усманском районах. Хуже – в Измалковском, Краснинском, Лев-Толстовском муниципальных районах. Как общий недостаток отмечается недостаточное оснащение учебно-консультационных пунктов в муниципальных образованиях области.

В 2011 году проведен смотр-конкурс на лучшее оснащение учебно-материальной и методической базой по курсу «ОБЖ» и предмету «БЖД» общеобразовательных учреждений муниципальных районов области, смотр-конкурс на лучшее оснащение курсов ГО и учебно-консультационных пунктов муниципальных образований, смотр-конкурс «Лучший орган местного самоуправления муниципального образования в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения».

На территории Липецкого района проведены региональные соревнования «Школа безопасности» и «Юный спасатель». В соревнованиях приняли участие более 300 участников. Все города и районы были представлены своими командами, за исключением городских поселений Чаплыгин, Лебедянь, Задонск. В лучшую сторону по подготовке команд отмечаются города Липецк, Елец, а также Елецкий, Добринский, Усманский, Липецкий районы.

Также необходимо отметить работу органов местного самоуправления по созданию кадетских классов, которых на территории области 22. В прошедшем году профильный класс МЧС был открыт в пос. Агроном Лебедянского района.

Большая работа в данном направлении проводится в Елецком, Усманском, Добринском, Липецком районах, городах Липецк, Елец, Усмань,

где созданные кадетские классы имеют свои уставы, разработаны и применяются специальные программы обучения.

3. Поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны.

Проведенный анализ и результаты проверки показали, что инженерная защита в большинстве муниципальных образованиях находится в неудовлетворительном состоянии. Основной причиной неготовности защитных сооружений гражданской обороны, как средств коллективной защиты, к приёму укрываемых является несвоевременное выявление и замена средств фильтровентиляции и регенерации воздуха с истекшим сроком эксплуатации, а также отсутствие необходимого имущества, инвентаря и систем жизнеобеспечении необходимых для нормального функционирования защитных сооружений гражданской обороны.

В соответствии с требованиями руководящих документов не менее 50% имеющихся убежищ и противорадиационных укрытий должны находиться в технически исправном состоянии готовыми к приему укрываемых в установленные сроки.

Одним из наиболее эффективных способов быстрого восстановления инженерной защиты в муниципальных образованиях, на объектах и в службах, может быть срочное приобретение и замена непригодных для дальнейшей эксплуатации средств фильтровентиляции и регенерации воздуха для защитных сооружений гражданской обороны, а также финансирование работ по проведению ремонта инженерных сетей, коммуникаций и систем жизнеобеспечения ЗС ГО.

4. Проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы

В целях организации эвакуационных мероприятий в городах и районах области созданы комиссии по эвакуации населения материальных и культурных ценностей.

Во всех муниципальных районах спланированы мероприятия по приему и размещению эвакуируемого населения из городов Липецкой области, отнесенных к категориям по гражданской обороне, а также городов Москвы, Санкт-Петербурга, Воронежа и Московской области.

Для планирования, подготовки и своевременного проведения эвакуационных, эвакоприемных мероприятий, в области созданы сборные эвакуационные пункты (в городах, отнесенных к категориям по гражданской обороне), приемные эвакуационные пункты (на территории 18 районов области), промежуточные пункты эвакуации за пределами зон возможных разрушений на маршрутах эвакуации.

Готовность загородной зоны к приему эвакуируемого (рассредоточиваемого) населения составляет 90%. Размещение эвакуируемого (рассредоточиваемого) населения планируется в жилом фонде, в зданиях общественного и административного назначения.

5. Создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств.

Во всех городах и районах Липецкой области приняты постановления или распоряжения глав администраций о создании резервов материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Следует отметить большую работу, проделанную администрациями городов Липецк и Елец, в создании вышеуказанных резервов. Номенклатура заложенных материальных резервов способна решать проблемы, возникшие в результате различных чрезвычайных ситуаций. Объем созданных резервов пополняется, обновляется, проводится закладка новых резервов, ведется их строгий учет.

В 2011 году в Лебедянском районе было принято новое постановление, идет закладка резерва. В стадии принятия находится новое постановление о создании резерва в городе Лебедяни.

Резервы, созданные в Данковском (совместно с г.Данковом), Елецком, Задонском, Краснинском, Липецком, Становлянском районах, городах Усмань и Чаплыгин, отвечают предъявляемым требованиям.

Требуют срочного принятия новые нормативные акты по резервам, а также расширения перечня заложенных в них продовольствия, вещевого и медицинского имущества, стройматериалов, горюче-смазочных материалов, в Воловском, Грязинском, Добринском, Добровском, Долгоруковском, Измалковском, Лев-Толстовском, Тербунском, Усманском, Хлевенском, Чаплыгинском районах, а также городах Грязи и Задонск.

Резерв финансовых ресурсов на ликвидацию чрезвычайных ситуаций в 2012 году заложен во всех муниципальных образованиях Липецкой области, за исключением Воловского района.

Однако в некоторых муниципальных образованиях подошли к созданию финансового резерва формально: в городе Задонске резерв составляет 100 тыс. руб., городе Грязи – 150 тыс. руб., Липецком районе – 200 тыс. руб., Измалковском районе – 300 тыс. руб. Добровском районе – 400 тыс. руб., Краснинском районе – 500 тыс. руб., Долгоруковском районе – 534 тыс. руб.

Данный финансовый резерв недостаточен для решения проблем, возникающих в результате даже небольшой чрезвычайной ситуации.

Создание резервов финансовых и материальных средств направлено на минимизацию потерь и ущерба, возникшего в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Этот вопрос должен быть на постоянной контроле у глав администраций городов и районов области.

Реализация полномочий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Для исполнения своих полномочий в области защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах во всех муниципальных образованиях созданы:

-комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

-органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления;

-единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;

-аварийно-спасательные службы, пожарно-спасательные и аварийно-спасательные формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 15.04.2002г. №240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации» на должном уровне ведется работа по учету организаций, использующих нефть и нефтепродукты и разрабатывающих планы ликвидации розлива нефти и нефтепродуктов в г. Ельце и Елецком районе, г.Лебедянь и Лебедянском районе, Тербунском, Усманском, Хлевенском, Данковском, Измалковском, Задонском, Становлянском, Добровском и Добринском районах.

Не организована работа в г. Чаплыгине, Чаплыгинском, Липецком, Долгоруковском, Воловском и Лев-Толстовском районах.

Реализация полномочий в сфере обеспечения безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья

Для реализации полномочий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья, во всех муниципальных районах области приняты правовые акты, предусматривающие обеспечение соблюдения мер безопасности населения при нахождении на воде, устанавливающие правила

охраны людей на воде, правила пользования водными объектами для плавания на маломерных плавательных средствах, а также меры по предотвращению несчастных случаев на водоемах.

Основная часть утонувших на водных объектах приходится на период купального сезона. Этому способствует недостаточное количество и плохое состояние организованных мест для отдыха населения. В результате люди купаются в неприспособленных для этого местах: в карьерах, оврагах, реках с сильным течением и водоворотами, где безопасность людей не обеспечивается ни условиями купания, ни спасательными службами.

Такие места имеются в каждом районе области. Особую тревогу вызывают такие места как р. Дон (Галичья гора), р. Воронеж (с. Синдякино, Курино), другие места в Грязинском, Липецком и Добровском районах.

В Липецкой области зарегистрировано 38 пляжей. Не проводилась работа по регистрации пляжей на территориях Воловского, Добринского, Данковского, Долгоруковского, Измалковского, Лев - Толстовского, Липецкого, Становлянского районов.

В 2011 году утонуло в открытых водоемах 87 человек, наибольшее число утонувших - в г. Липецке – 22 человека, г. Грязи - 6 человек, Грязинском районе – 6 человек, Данковском районе – 6 человек, в Липецком районе – 5 человек, Чаплыгинском районе – 5 человек, г. Данкове – 3 человека.

Особую озабоченность вызывает отсутствие пляжей в гг. Данков, Чаплыгин. Затягивается обустройство пляжа в с.Доброе.

В целях обеспечения безопасности людей на водных объектах, на территории муниципальных образований создано 9 поисково-спасательных служб на водных объектах (ПСС на ВО), структурно входящих в состав Г(О)БУ «Управление ГПСС».

Работниками ПСС на ВО в 2011 году было осуществлено 139 выездов, в ходе которых спасено 44 человека, из них наибольшее количество (27 чел.) – Центральной ПСС на ВО, по 9 человек - ПСС на ВО ж/з НЛМК и ПСС на ВО г. Ельца. В 2011 году во всех поисково-спасательных службах были своевременно

проведены практические и организационные мероприятия, позволяющие максимально снизить количество несчастных случаев на воде. Было своевременно подготовлено спасательное снаряжение и плавсредства для оперативного реагирования и оказания помощи, терпящим бедствие на воде.

Своевременно проведенное освидетельствование 52-х пляжей, позволило обеспечить жителям области безопасный отдых у воды. Из них:

Центральная ПСС на ВО	10 водоемов;
ПСС на ВО г. Данкова	4 водоема;
ПСС на ВО г. Грязи	11 водоемов;
ПСС на ВО г. Елец	3 водоема;
ПСС на ВО г. Задонска	3 водоема;
ПСС на ВО г.Усмани	21 водоем.

Большую озабоченность вызывает состояние существующих зданий и сооружений ПСС на ВО г. Усмани и г. Данкова, которые пришли в полную негодность, отсутствуют нормальные условия как для личного состава, так и для техники, что в целом значительно сказывается на готовности служб к выполнению задач по предназначению.

Не смотря на неоднократные обращения руководства Г(О)БУ «Управление ГПСС» к главам муниципальных образований Данковского и Усманского муниципальных районов о принятии экстренных мер, в 2011 году не было принято никаких конкретных решений и личный состав служб вынужден опять находиться в необорудованных помещениях в проходящий осенне – зимний период.

Хочется отметить в лучшую сторону по указанному вопросу Грязинский муниципальный район. В 2011 году практически полностью отремонтировано здание поисково-спасательной службы на водных объектах г. Грязи.

Реализация полномочий в области обеспечения пожарной безопасности.

Органами местного самоуправления муниципальных образований Липецкой области проводится определенная работа в области обеспечения пожарной безопасности в своих сельских администрациях.

Проведены совместные учения сил и средств Г(О)БУ «Управление ГПСС», ГУ МЧС России по Липецкой области, Управления лесного хозяйства Липецкой области с привлечением руководителей муниципальных образований по организации противопожарных инженерно-технических мероприятий в лесах, на объектах экономики с отработкой вопросов взаимодействия при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с природными пожарами и практическому их тушению.

Во взаимодействии с руководителями муниципальных образований обеспечивалась своевременная локализация и тушение очагов возгорания в лесных массивах, а также травы и кустарников в зонах ответственности автодорожных предприятий и сельскохозяйственных организаций.

Главами сельских администраций осуществлялся контроль за опашкой населенных пунктов, находящихся вблизи лесных массивов, прокладкой минерализованных и защитных полос вдоль лесных массивов, очисткой полос отвода вдоль железных и автомобильных дорог, проходящих через лесные массивы от валежника, древесного хлама, других легковоспламеняющихся веществ, утилизацией на местах валежника и порубочных остатков в пожароопасный период.

Главами сельсоветов проводится работа по строительству и ремонту наружного противопожарного водопровода, водонапорных башен, пирсов и оборудованных площадок для забора воды пожарными автомобилями с открытых водоемов.

В положительную сторону хочется отметить Краснинский, Задонский, Елецкий, Усманский районы. Однако в Липецком районе из 96 пожарных гидрантов, расположенных в районе выезда 3-х ОПСП неисправно 29. В с. Частая Дубрава Липецкого района из 6 гидрантов неисправно 4 уже на протяжении нескольких лет.

За прошлый год смонтировано и принято в эксплуатацию 6 пожарных гидрантов в с. Верхнее Дрезгалово Краснинского района, 2 гидранта на ст.

Улусарка и 5 гидрантов на территории Ксизовского сельсовета Задонского района.

Была проделана большая работа по строительству новых отдельных пожарно-спасательных постов. С начала 2011 года было открыто 7 отдельных пожарно-спасательных постов:

№ 31 с.Преображеновка в Добровском районе

№ 32 с.Никольское Липецкого района

№ 33 с.Малая Боевка Елецкого района

№ 34 с.Буховое Чаплыгинского района

№ 35 с.Мокрое Лебедянского района

№ 36 с.Урицкое Тербунского района

№ 37 с.Агроном Лебедянского района.

На основании НПБ 101-95 «Нормы проектирования объектов пожарной охраны» при участии глав муниципальных образований и органов местного самоуправления на отдельных пожарно-спасательных постах велось строительство дополнительных гаражных боксов под второй пожарный автомобиль. В 2011 году на 12 пожарно-спасательных постах построены вторые гаражные боксы под резервные автомобили. Администрация Добринского района провела работу по строительству боксов во всех 4-х ОПСП, расположенных в районе. С положительной стороны можно отметить сельские поселения с. Петровский, с. Березнеговатка, с. Средняя Матренка.

Не ведется строительство гаражных боксов под второй автомобиль в с. Сторожевские Хутора Усманского района, с. Топки Лев-Толстовского района, с. Троекурово Чаплыгинского района, с. Казаки Елецкого района.

На основании Федерального Закона от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» и Закона Липецкой области от 18.08.2011 №530-ОЗ «О гарантиях правовой и социальной защиты добровольных пожарных и членов их семей» проводится работа по созданию добровольных пожарных дружин в сельских населенных пунктах. С положительной стороны можно отметить Дмитряшевскую администрацию Хлевенского района и

администрацию с. Талица Елецкого района. По инициативе глав администраций поселений были созданы ДПД, обеспечены пожарно-техническим вооружением. Совместно с ОПСП были проведены пожарно-тактические занятия по тушению условного пожара.

Добровольные пожарные формирования принимают непосредственное участие в тушении пожаров на территории своих сельских поселений.

Вопросы обеспечения комплексной общественной безопасности являются приоритетными для органов местного самоуправления и требуется на деле обеспечить защиту населения и территории области.

А.К. Бадулин –
начальник отдела по надзору за соблюдением прав и свобод граждан Управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Липецкой области

«О состоянии прокурорского надзора за соблюдением действующего законодательства со стороны органов местного самоуправления»

Органами прокуратуры области уделяется большое внимание вопросам обеспечения единого правового пространства в условиях интенсивного обновления федерального законодательства, а также взаимодействию с органами государственной власти и местного самоуправления в рамках развития нормотворческого процесса в регионе.

За отчетный период в органах прокуратуры было изучено 5955 проектов муниципальных нормативных правовых актов, по результатам анализа которых подготовлены письменные заключения, в том числе 376 отрицательных.

Так, положения уставов сельских поселений Задонского, Липецкого, Грязинского, Елецкого и Измалковского муниципальных образований не были своевременно приведены в соответствие с изменениями, согласно которым к вопросам местного значения было отнесено создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), а в собственности поселений

может находится имущество, предназначенное для обеспечения первичных мер пожарной безопасности.

Прокуратурой Хлевенского района дано отрицательное заключение на проект Правил содержания территории и элементов внешнего благоустройства в черте сельского поселения Верхне-Колыбельский сельсовет Хлевенского муниципального района.

Как показало изучение названного проекта, документом предполагалось отнести вопросы вывоза бытовых отходов к компетенции специализированных служб и других организаций, исключив из этой сферы деятельности индивидуальных предпринимателей.

Помимо этого, исходя из проекта, землепользователи, имеющие на своих участках зеленые насаждения, обязаны были обеспечивать полную сохранность деревьев, кустарников, газонов и квалифицированный уход за зелеными насаждениями, который они могут осуществлять самостоятельно или посредством привлечения специализированных служб и предприятий на договорной основе. При этом во всех случаях пересадку и вырубку деревьев и кустарников необходимо осуществлять по согласованию с администрацией сельского поселения Верхне-Колыбельский сельсовет, что противоречило земельному законодательству.

В ряде муниципальных образований не соблюдались требования законодательства о противодействии коррупции, а именно не разрабатывался порядок проведения антикоррупционной экспертизы принимаемых органами местного самоуправления сельских поселений нормативных правовых актов. В связи с этим соответствующие акты не изучались на предмет коррупциогенности.

В истекшем году прокурорами разработано 35 модельных нормативных правовых актов, с использованием которых органами местного самоуправления принято 376 документов.

К примеру, в прокуратуре Усманского района разработано модельное «Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению

муниципальных служащих администрации сельского поселения сельсовет Усманского муниципального района Липецкой области Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов».

Хотелось обратить внимание, что в соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» органы местного самоуправления обязаны обеспечить доступ к информации о своей деятельности, в т.ч. путем размещения ее на официальном сайте в сети Интернет.

В силу ст.13 указанного Закон, отмеченная информация должна содержать, в т.ч. сведения о нормотворческой деятельности (муниципальные правовые акты; тексты проектов муниципальных правовых актов, внесенных в представительные органы муниципальных образований; административные регламенты, стандарты государственных и муниципальных услуг и т.д.).

Наличие данной информации в сети Интернет позволит сократить излишний документооборот между органами местного самоуправления и прокуратуры.

Как показал анализ официальных сайтов органов местного самоуправления области в сети Интернет, отмеченные требования отдельными муниципалитетами надлежащим образом до сих пор не выполняются.

В связи с этим прокуратурой Грязинского района главам местных администраций направлены «Положение о порядке доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования» и «Перечень информации, размещаемой на официальном сайте муниципального образования».

В рамках прокурорского надзора установлено, что в регионе допускаются нарушения со стороны администрации районов при отчуждении земельных участков, в т.ч. ограниченных в обороте.

Так, администрацией Добровского района предоставлялись гражданам земельные участки, которые располагались в границах лесного фонда. На

основании решений судов области отмеченные участки были возвращены в федеральную собственность.

Отдельными администрациями не учитывались положения федерального законодательства о публичности предоставления земель участков.

Извещения о проведении аукционов публиковались в печатных изданиях, распространяемых только по подписке, а также размещались в сети «Интернет» по истечении установленных сроков.

Исходя из ст.36 Земельного кодекса РФ, земельные участки, занятые объектами недвижимости, могут быть предоставлены в собственность только для целей эксплуатации уже существующих зданий, строений и сооружений. Объекты незавершенного строительства в отличие от указанных объектов не могут быть использованы в соответствии с их назначением до завершения строительства и ввода в эксплуатацию.

Однако, в нарушение указанной нормы, в Добровском районе были распространены факты продажи земельных участков, на которых расположены недостроенные дома, степень готовности которых составляла от 6 до 12%, т.е. на участках имелись только фундаменты.

В связи с этим судами области выносились решения о признании недействительными сделок по отчуждению земель.

Исходя из ст. 8 Водного кодекса Российской Федерации водные объекты, за исключением прудов и обводненных карьеров, находятся в собственности Российской Федерации.

Как установлено, в области допускаются случаи оформления в муниципальную собственность части водных объектов, которые могут находиться только в федеральной собственности.

Так, администрация сельского поселения Топовский сельсовет Лев-Толстовского района оформила в собственность земельный участок, расположенный на р. Ягодная Ряса западнее с.Топки. При этом органом местного самоуправления не учитывалось, что отмеченный участок находится в границах реки.

По результатам проверки предъявлен в суд иск о возвращении земельного участка в федеральную собственность.

Анализ состояния законности в области охраны окружающей среды и природопользования свидетельствует, что нарушения природоохранного законодательства еще носят достаточно распространенный характер.

Одной из проблем является не принятие органами местного самоуправления мер по реальному устранению выявленных нарушений, бездействие при осуществлении земельного контроля.

В частности, ст.13.3 КоАП Липецкой области закреплено, что при осуществлении муниципального контроля в пределах компетенции в случаях выявления административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.1, 8.6, 8.7, 8.8, 8.25 - 8.28, 8.30, 8.32 КоАП РФ, протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля.

Однако, при отсутствии у хозяйствующих субъектов навозохранилищ, отвечающих ветеринарно-санитарным требованиям, распространении фактов сброса отходов животноводства непосредственно на почву, должностными лицами муниципалитетов фактически не принимаются меры по привлечению виновных лиц к административной ответственности, не реализуются контрольные полномочия в области земельных отношений, в т.ч. путем выдачи предписаний.

Отдельными администрациями сельских поселений не принимаются надлежащие меры по организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора. В результате в границах муниципальных образований образуются несанкционированные места размещения отходов, что негативно влияет на санитарно-эпидемиологическое благополучие населения.

О.В. Галимова -
заместитель начальника управления
Минюста России по Липецкой области

«Особенности применения отдельных положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В 2011 году принято 16 федеральных законов, которыми внесены изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Указанные изменения касались вопросов:

1) проведения выборов в представительные органы муниципальных районов и городских округов с численностью 20 депутатов и более;

2) осуществления полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренных федеральным законодательством;

3) расширения перечня вопросов местного значения, в том числе:

- оказание поддержки общественным наблюдательным комиссиям, осуществляющим общественный контроль за обеспечением прав человека и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания;

- в сфере осуществления дорожной и градостроительной деятельности;

- осуществления муниципального контроля за сохранностью дорог местного значения, в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения, за проведением муниципальных лотерей, на территории особой экономической зоны;

- предоставления помещения для работы участковому уполномоченному полиции, а также предоставления участковому и членам его семьи жилого помещения;

- противодействия коррупции;

- благоустройства территории;

4) вносились изменения редакционного характера.

Рассмотрим наиболее важные изменения Федерального закона № 131-ФЗ.

Во-первых, Федеральным законом от 20 марта 2011 года № 38-ФЗ внесены изменения, предусматривающие, что не менее половины депутатских мандатов в избираемом на муниципальных выборах представительном органе муниципального района, городского округа с численностью 20 и более депутатов распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми политическими партиями, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов.

Во-вторых, данным законом определены требования к фракции в представительном органе муниципального образования. Так, входящий в нее депутат вправе быть членом только той партии, во фракции которой он находится. Тот, кто избран в составе списка кандидатов, не вправе выйти из фракции. Несоблюдение этих требований приводит к досрочному прекращению депутатских полномочий.

Поправки, внесенные Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 329-ФЗ, направлены на совершенствование мер борьбы с коррупцией, а именно - к вопросам местного значения отнесено осуществление мер по противодействию коррупции, унифицированы права, обязанности, ограничения и запреты, установленные для муниципальных служащих и лиц, занимающих муниципальные должности на постоянной основе.

Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 361-ФЗ за органами местного самоуправления закрепляются дополнительные полномочия, а именно - к компетенции органов МСУ отнесено утверждение правил благоустройства территории, установление тарифов на работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями.

Уточняются основания и порядок проведения схода граждан, публичных слушаний.

В соответствии с внесенными изменениями сход граждан может проводиться:

1) в населенном пункте по вопросу изменения границ поселения (муниципального района), в состав которого входит указанный населенный пункт, влекущего отнесение территории указанного населенного пункта к территории другого поселения (муниципального района);

2) в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек по вопросам изменения границ, преобразования указанного поселения;

3) в поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляет сход граждан, если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составит более 100 человек, по вопросу об образовании представительного органа поселения, о его численности и сроке полномочий;

4) в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек по вопросу о введении и об использовании средств самообложения граждан;

5) в населенном пункте, расположенном на межселенной территории, в целях выдвижения инициативы населения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением местного самоуправления;

6) в поселении, расположенном на территории с низкой плотностью сельского населения или в труднодоступной местности, если численность населения сельского поселения составляет не более 100 человек, по вопросу об упразднении поселения.

На 3 года продлен срок, отведенный на описание и утверждение границ муниципальных образований.

Также снято ограничение по срокам приватизации, отчуждения или перепрофилирования имущества, которое не может находиться в собственности муниципальных образований.

В адрес Управления Министерства юстиции России по Липецкой области поступают запросы от ряда муниципальных образований по вопросу опубликования муниципальных правовых актов.

К полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения пунктом 7 части 1 статьи 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отнесено учреждение печатного средства массовой информации для:

-опубликования муниципальных правовых актов;

-обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения;

-доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации.

Норма статьи 12 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» закрепила упрощенный порядок создания средства массовой информации, учреждаемого органом МСУ исключительно для издания их официальных сообщений и материалов, нормативных и иных актов, т.е. - без процедуры регистрации такого средства массовой информации.

Порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов устанавливается Уставом муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан, за исключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным законом.

Таким образом, органы МСУ могут самостоятельно издавать небольшим тиражом периодические информационные бюллетени для опубликования муниципальных НПА и размещать их для открытого доступа в местах, определенных в уставе.

Замечания, выявляемые специалистами Управления Министерства юстиции России по Липецкой области при регистрации уставов либо изменений в уставы:

Основное количество замечаний связано с нарушениями юридико-технического характера:

1) отсутствие необходимых подписей или печатей;

2) проставление печати одного органа местного самоуправления на подписи должностного лица другого органа местного самоуправления;

3) указание неверных реквизитов правовых актов;

4) в ряде случаев были использованы бланки органов местного самоуправления других муниципальных образований;

5) указание неверного количества депутатов в документах;

6) указание в документах различных дат проведения публичных слушаний;

7) в ряде случаев при принятии уставов в новой редакции в доверенности отсутствовали полномочия на получение свидетельства о государственной регистрации устава муниципального образования;

8) несоответствие мест обнародования проектов уставов (муниципальных НПА), указанных в справке, перечню мест обнародования, закрепленному уставом;

9) предоставление неполного пакета документов;

Кроме того, при принятии уставов и изменений в уставы муниципальных образований в отдельных случаях:

-не учитывались изменения действующего законодательства;

-нарушались сроки опубликования (обнародования) проектов уставов (муниципальных НПА);

-нарушались сроки направления принятого устава (муниципального НПА) на государственную регистрацию;

В 1 полугодии 2011 года Управлением Министерства юстиции России по Липецкой области было проведено анкетирование по вопросу: «Совершение главами администраций сельских поселений и специально уполномоченными должностными лицами органов местного самоуправления сельских поселений нотариальных действий».

По результатам анкетирования установлено следующее.

Не во всех муниципальных районах Липецкой области главами сельских поселений совершаются нотариальные действия, в некоторых муниципальных районах нотариальные действия совершаются главами не всех сельских поселений.

Так, например, в Чаплыгинском районе нотариальные действия главами сельских поседений не совершаются, в Измалковском районе нотариальные действия совершаются только главой одного сельского поселения.

В Данковском, Тербунском, Хлевенском, Становлянском, Лев-Толстовском, Долгоруковскам, Задонском, Воловском, Усманском, Липецком, Елецком, Лебедянском муниципальных районах нотариальные действия совершаются каждым из опрошенных глав сельских поселений.

Всего главами и должностными лицами сельских поселений в 2010 году совершено 8190 нотариальных действий, в первом квартале 2011 года – 2355 нотариальных действий.

Наиболее часто в сельских поселениях совершаются следующие нотариальные действия – удостоверение доверенностей, свидетельствование верности копий документов (выписок из них).

Наиболее редкое нотариальное действие, совершаемое в сельских поселениях – принятие мер к охране наследственного имущества и управление имуществом.

Отказов в совершении нотариальных действий в 2010 году дано 38, в первом квартале 2011 года - 6.

В соответствии с пунктом 21 Инструкции:

-все нотариальные действия, совершаемые должностными лицами местного самоуправления, регистрируются в Реестре для регистрации нотариальных действий, форма которого утверждена приказом Минюста России от 10 апреля 2002 года № 99 «Об утверждении форм реестров для регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств и удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах.

Каждому нотариальному действию присваивается отдельный порядковый номер. Номер, под которым нотариальное действие зарегистрировано в реестре, указывается в выдаваемых должностным лицом местного самоуправления документах и в удостоверительных надписях.

Однако, по результатам анкетирования, установлено, что только в 201 сельском поселении ведется Реестр, для регистрации нотариальных действий, в 7 сельских поселениях Реестр не ведется, 19 человек воздержались от ответа на данный вопрос.

В соответствии с пунктом 33 Инструкции:

-в местной администрации поселения или муниципального района должна вестись алфавитная книга учета завещаний, удостоверенных должностными лицами местного самоуправления.

Алфавитная книга учета завещаний должна быть прошнурована, листы пронумерованы. Запись о количестве листов должна быть заверена подписью главы местной администрации с приложением оттиска печати местной администрации.

При этом по данным проведенного анкетирования установлено, что Алфавитная книга учета завещаний ведется только в 141 сельском поселении, не ведется в 61 сельском поселении, воздержались ответить на данный вопрос 25 глав сельских поселений.

В соответствии с пунктом 43 Инструкции:

-в местной администрации поселения или муниципального района ведется книга учета нотариальных действий по принятию мер по охране наследственного имущества и по управлению им, в которой должностным лицом местного самоуправления регистрируются в день поступления поручения нотариуса или заявления.

Однако книга учета нотариальных действий по принятию мер к охране наследственного имущества и по управлению им заведена только в 90 сельских поселениях, отсутствует в 100 сельских поселениях, 37 глав сельских поселений воздержались от ответа на данный вопрос.

В настоящее время Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым в Государственную Думу Российской Федерации внесены поправки в Гражданский кодекс Российской Федерации, которые повлекут изменения и законодательства о нотариате.

Контроль за совершением главами администраций муниципальных образований нотариальных действий будет возложен на территориальные органы юстиции.

В связи с чем, до вступления в силу изменений главам администраций поселений целесообразно самостоятельно, не дожидаясь предписаний, устранить подобные нарушения.

Н.А. Селиванова -
начальник отдела правового управления
администрации Липецкой области.

«Приведение муниципальных нормативных правовых актов в соответствие требованиям действующего законодательства».

В целом на территории Липецкой области работа по аккумулированию сведений о принятых нормативных правовых актах (НПА) проходит на достаточно высоком уровне, о чем неоднократно отмечалось Минюстом Российской Федерации.

Результатом этого стало всероссийское совещание, которое прошло в Липецкой области в октябре 2011 года. В этом немалая заслуга глав администраций муниципальных образований.

Но, к сожалению, имеются отдельные недостатки, которые должны быть устранены.

За 2011 год было принято и предоставлено в правовое управление администрации области на экспертизу 11456 муниципальных НПА. Кроме того, органами МСУ предоставляются акты, принятые в предыдущие годы.

В целях включения актов прошлых лет в базу данных Регистра муниципальных НПА органами МСУ проводится мониторинг по выявлению действующих НПА, принятых с 1993 года.

Период, за который предоставляются акты, достаточно длительный.

Т.е. акты, принимаемые в настоящее время, могут потребоваться по прошествии многих лет. Следовательно, особое внимание необходимо уделять правильному ведению журналов регистрации НПА, а также архивному хранению подлинника акта на бумаге с соответствующими подписями и печатями.

Поскольку в ходе мониторинга выявляется, что ряд актов фактически отсутствует либо содержит нормы, противоречащие действующему законодательству, или утратили свою значимость, то данные акты следует признавать утратившими силу.

При этом: не следует забывать признавать утратившими силу изменяющие НПА. Обычно пишется, например,: «признать утратившим силу постановление №22 в редакции постановлений № 23 и 24».

Так делать нельзя. Следует перечислять все НПА: «признать утратившими силу постановление №22, постановление № 23, постановление № 24» и указывать правильно все реквизиты.

При внесении изменений в нормативные правовые акты допускается значительное количество нарушений юридической техники:

- Очень часто органами МСУ не учитываются те изменения, которые были ранее внесены в ту же норму.

Например, исключаются слова или цифры, которые данный акт уже не содержит, потому что они были исключены или изменены ранее.

- нельзя вносить изменения, если период действия документа истек.

Например, если период действия акта заканчивается в 2011 году, в 2012г. внести изменения уже нельзя, т.к. акт уже недействующий.

- при внесении изменений Экспертным Заключением правового управления надо указать дату и № Экспертного заключения администрации,

иначе НПА будут числиться как не приведенные в соответствие с законодательством.

- при внесении надо смотреть структурную единицу, в которую вносятся изменения

Нередки случаи, когда названия структурных единиц в основном и изменяющем актах не совпадают. Например, основной акт состоит из глав и пунктов, и при внесении изменений надо указывать, что изменения вносятся в пункт 5 главы 2.

Значительное количество среди принимаемых актов занимают программы. При этом большинство из них не соответствует требованиям бюджетного законодательства. Напоминаем, что:

- согласно ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ программы принимаются постановлением Администрации.
- источник финансирования - местный бюджет. Все средства, которые поступают в муниципальное образование, сначала зачисляются в бюджет, а затем идут на финансирование программ.
- исполнители – Администрация муниципального образования и ее структурные подразделения,
- мероприятия с деньгами, не являющиеся функцией органа (иначе это план);
- нельзя изменять период действия программы.

Например, программа была принята на 2009-2011 годы, изменить срок на 2010-2012 годы нельзя, поскольку в этом случае изначально определенная цель программы не достигается в указанные годы, что говорит о неэффективности реализации программы;

- нельзя изменять или исключать мероприятия, объемы финансирования по прошедшим годам;
- надо перепроверить коды бюджетной классификации.

30 ноября 2011 года были внесены изменения в 131-ФЗ, в соответствии с которыми председатель Совета депутатов подписывает все виды решений.

Исходя из прежней редакции, им подписывались решения ненормативного характера. По сложившейся у нас в области практике, нормы обычно содержатся в прилагаемом к решению порядке, положении.

При таком оформлении председатель Совета депутатов подписывает решение, а глава муниципального образования - прилагаемый порядок (положение). Однако бывают случаи, когда норма содержится в самом тексте решения. В такой ситуации после подписания решения председателем Совета депутатов, ниже должна ставиться подпись главы муниципального образования.

Значительное количество актов, направленных в правовое управление и включенных в Регистр муниципальных НПА, не содержит информацию об опубликовании или обнародовании.

По своей сути, такие нормативные правовые акты являются недействующими, поскольку согласно ст. 47 № 131-ФЗ муниципальные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

В случае возникновения судебных споров при отсутствии подтверждений сведений по опубликованию (обнародованию), действия органов МСУ, которые осуществляются во исполнение таких актов, будут признаны незаконными, так как акт является недействующим.

Е.А. Гончарова –
начальник отдела координации
проведения административной реформы
управления государственной службы и
кадровой работы администрации области

«Развитие системы МФЦ Липецкой области».

Создание и развитие системы многофункциональных центров (МФЦ) по предоставлению государственных и муниципальных услуг в Липецкой области является приоритетным направлением Административной реформы и основным инструментом обеспечения прозрачности деятельности исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, повышения качества предоставления различного спектра услуг населению.

Деятельность МФЦ основана на современных технологиях управления, обеспечивающих эффективное межведомственное взаимодействие и постоянный контакт с заявителем.

Чёткая регламентация административных процедур позволяет оптимизировать каждую процедуру при оказании услуги, определить ответственных и максимально ограничить контакты заявителей с представителями органов власти, снижая тем самым коррупционный потенциал.

Система МФЦ Липецкой области обеспечивает реализацию принципа «одного окна», повышает эффективность взаимодействия власти и гражданского общества, конечной целью ее формирования является максимальная удовлетворенность граждан качеством взаимодействия с властью, и как следствие, социальная стабильность и повышение доверия к ее действиям.

Наряду с функционирующими в области 14 современными МФЦ, полностью соответствующими законодательным требованиям, было дополнительно открыто 3 новых (в Хлевенском, Задонском районах – в конце 2011 года и 27 января 2012 года – в Тербунском районе).

По состоянию на 01.03.2012г. всего в многофункциональных центрах, с начала их открытия, зарегистрировано более 3 млн. обращений граждан; ежедневно в МФЦ области обращаются до 14 тыс. человек.

Данные центры охватывают своими услугами в настоящее время около 88% населения области.

В МФЦ Липецкой области оказывается от 200 до 450 услуг во всех сферах жизнедеятельности. Дополнительно к Единому перечню услуг оказываются услуги педагога в детской комнате, медицинские услуги, услуги психолога, услуги по интерактивной регистрации железнодорожных билетов, по информированию граждан о наличии задолженной по налогам и штрафам ГИБДД.

Кроме того, администраторы МФЦ обеспечивают доступ посетителей МФЦ к поисковой системе «Жди меня» и иным существующим интерактивным сервисам.

В штате МФЦ предусмотрены унифицированные операторы, работающие с клиентами по принципу «одного окна», в том числе и в электронном виде.

Работа всех центров координируется в интерактивном режиме посредством специально разработанных мониторинговых систем.

Для завершения формирования единой системы повышения качества предоставления государственных и муниципальных в области предприняты все необходимые меры по реализации подобных проектов в оставшихся 3-х муниципальных образованиях (г.Елец, Лев-Толстовский и Краснинский районы).

Ввод в эксплуатацию трех новых МФЦ намечен на середину 2012 года.

Всего в 2011 году в целях формирования системы МФЦ из средств областного бюджета в качестве субсидии муниципальным образованиям было выделено 42 млн. 885 тыс. руб.

Из муниципальных бюджетов на софинансирование реализации указанных мероприятий было выделено 9,5 млн. руб.

В 2011 году в области активно прорабатывалась 3-х уровневая модель предоставления государственных и муниципальных услуг населению через:

1) многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг населению в муниципальных районах и городах области;

2) дополнительные офисы МФЦ в сельских поселениях и городских округах (администрации сельских поселений, ФАПы);

3) точки доступа к услугам в шаговой доступности: сеть информационно-платежных терминалов (инфоматы).

Активно развивается внедрение информационных систем для предоставления услуг населению на основе многофункциональных центров.

Установка соответствующего оборудования в администрациях сельских поселений и ФАПах, вместе с планомерной подготовительной работой по обучению ответственных лиц позволит максимально приблизить к населению ресурсы государственного Портала (www.gosuslugi.ru), Портала системы МФЦ Липецкой области (www.mfc48.ru), а также иные Интернет-сервисы.

В дополнительных офисах МФЦ будет предоставлена возможность виртуального общения с сотрудниками органов государственной власти и местного самоуправления области через систему личных интернет-кабинетов, с системой подачи жалоб, замечаний и предложений и мониторингом поступающих ответов.

Дальнейшее развитие получил пилотный проект по созданию на базе МФЦ Елецкого района мобильных МФЦ в регионе.

Данный опыт планируется использовать при дальнейшем развитии системы МФЦ в других районах области.

Кроме того, активно развивается сфера оказания информационных услуг в МФЦ.

Созданные на базе каждого МФЦ call-центры не только обеспечивают прием и обработку телефонных запросов граждан, но и представляют:

-общую справочную информацию,

-сведения о времени и месте приема, о телефонах ответственных сотрудников, об условиях и порядке предоставления государственных услуг.

Также обеспечивалось переключение на удаленное рабочее место ведомства в случае, если содержание обращения относилось к сфере его компетенции.

В 2011 году велась активная работа по совершенствованию работы Портала системы МФЦ Липецкой области – www.mfc48.ru, на котором:

-размещена актуальная информация о действующих МФЦ и перечне предоставляемых ими услуг;

-обеспечена возможность виртуальной экскурсии по зданию МФЦ и консультации сотрудника МФЦ посредством электронных средств коммуникации.

Планомерно ведется развитие сети информационно-платежных терминалов (ИПТ) в районах области.

По состоянию на 01.04.2012г. функционируют 65 инфоматов, с помощью которых граждане могут получить доступ к Порталу государственных и муниципальных услуг www.gosuslugi.ru, Порталу системы МФЦ Липецкой области www.mfc48.ru, сайтам органов государственной и муниципальной власти и других организаций, оказывающих услуги.

С внедрением универсальной электронной карты с помощью терминалов будет максимально реализован принцип ***шаговой доступности*** населения к электронным сервисам.

На Портале системы МФЦ также реализуется возможность поиска свободных вакансий в регионе по базе данных управления труда и занятости Липецкой области, а также дистанционной записи на прием в учреждения здравоохранения области.

Уникальность создания единой системы МФЦ в Липецкой области заключается в том, что при минимально возможных затратах из бюджетов разных уровней в максимально сжатые сроки впервые в Российской Федерации услуги будут оказываться в соответствии с высокими стандартами комфортности, по принципу «одного окна» всему без исключения населению отдельно взятого региона.

А.М. Грушихин
начальник управления
внутренней политики Липецкой области

Об основных направлениях взаимодействия управления внутренней политики Липецкой области с органами местного самоуправления по формированию гражданского общества

Управление внутренней политики создано для обеспечения социальной стабильности и содействия институтам гражданского общества – общественным объединениям и некоммерческим организациям – в реализации их разноплановой деятельности, расширяющей возможности участия населения в местном самоуправлении.

Динамика численности общественных организаций, зарегистрированных в Липецкой области

Виды объединений	2005 г.	2008 г.	2011 г.	2012 г.
Всего организаций	1036	1301	1365	1368
В том числе: общественные организации	766	1015	1060	1063
Религиозные организации	235	271	298	305
Региональные отделения политических партий	35	15	7	7

Различные форматы этой работы – от консультирования по организационным вопросам до адресной помощи или выделения субсидий – охватывают все социальные слои и возрастные группы населения и реализуются в рамках стратегии, определяемой областными целевыми программами, которые размещены на сайте управления внутренней политики.

Областные целевые программы:

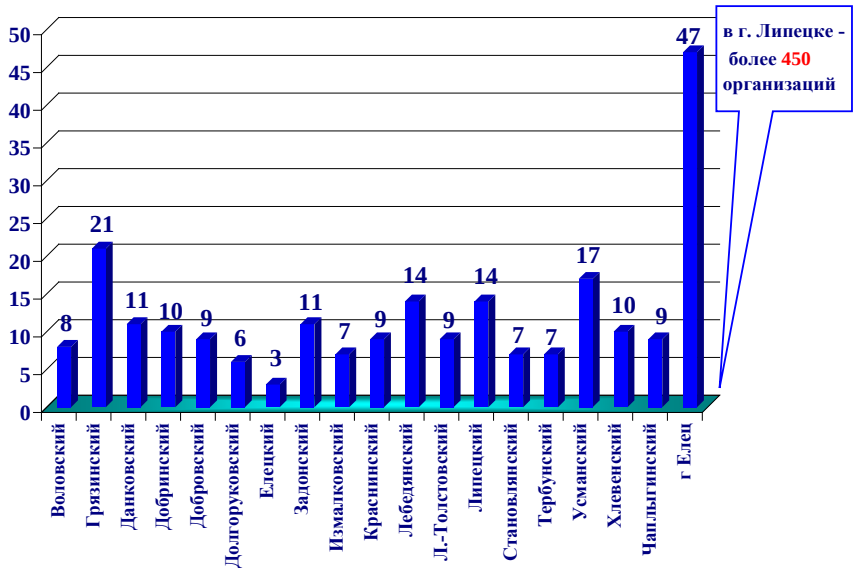


Действует у нас и своя ведомственная целевая программа «Содействие реализации молодежной политики и развитию социального добровольчества в Липецкой области на 2012-2014 годы».

Все виды деятельности, осуществляемой в рамках названных целевых программ, поддерживаются за счёт системы выделения субсидий и грантов. Информация о порядке их предоставления размещена на сайте управления внутренней политики Липецкой области в рубрике «Информация для НКО».

Основой гражданского общества являются жители Липецкой области – как наиболее активные и неравнодушные граждане, так и общественные организации, которые действуют во всех без исключения муниципальных образованиях региона.

Количество общественных организаций, зарегистрированных в муниципальных образованиях Липецкой области



Поскольку работа ведётся через вовлечение в общественно-полезную деятельность наиболее активных граждан, которые отстаивают и представляют интересы разных групп населения, хотят быть услышаны властью, мы стремимся оказывать им всемерную консультационную и организационно-методическую помощь. В том числе – содействие в налаживании системы прямой и обратной связи между органами власти и местной общественностью через средства массовой информации. Примером для районов области может служить освещение в региональных СМИ деятельности областной Общественной палаты, Липецкого регионального гражданского форума, научно-практических конференций, семинаров, круглых столов с участием общественных и некоммерческих организаций.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН № 131-ФЗ
«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяет, что к вопросам местного значения поселения относятся:

- «разработка и реализация муниципальных программ поддержки социально – ориентированных некоммерческих организаций с учетом местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей» *статья 31;*
- «анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оценка эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований» *статья 31.1*;
- «организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении» *статья 14 (п.30);*
- «организация и осуществление мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью» *статья 15 (п. 34);*
- «организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе» статья 16 *(п. 34).*

С учётом объективных различий информационно-досуговой инфраструктуры в городских округах и муниципальных районах муниципалитеты (в том числе и на уровне сельсоветов) призваны активнее использовать имеющиеся ресурсы и местных активистов, в том числе сельскую молодёжь, для организации диалога с населением по актуальным для поселений вопросам организации благоустройства, досуга и культурной жизни. Продуманная система мероприятий с привлечением местной общественности всех возрастов способна сделать жизнь в поселениях насыщеннее, привлекательнее, комфортнее для граждан

Отдельным важным направлением формирования гражданского общества в Липецкой области является **работа с молодёжью**.



Следствием недостаточного внимания к этой категории населения в муниципальных образованиях остаются недостаточно сформированные представления о системе традиционных ценностей и жизненных приоритетов, сложности с трудоустройством, неудовлетворённость условиями быта. Не в полной мере привлекается молодёжь к общественно-полезной деятельности во всех сферах жизни поселений. Недостаточно используются в муниципалитетах возможности спортивных залов, площадок, помещений для проведения

общешкольных мероприятий, самодеятельности учреждений системы образования.

Ведущийся управлением внутренней политики мониторинг различных аспектов напряжения социально-политической ситуации свидетельствует о том, что эти помещения простаивают, тогда как молодым людям катастрофически не хватает мест для организации спортивного досуга по месту их жительства.

Загруженность спортивных залов общеобразовательных школ во внеурочное время

до 24 часов – 20%

до 18 часов – 12%

до 12 часов – 58%

не работают – 10%

Проведение в неделю спортивно-массовых мероприятий

не проводятся – 16%

один раз в неделю – 56%

более 1 раза – 37%

Работа с местным населением по месту жительства

не проводится – 39 %

6-8 часов в неделю – 17%

4-6 часов – 13%

менее 4 часов – 31%

Организация работы в выходные и праздничные дни

не работают – 27%

до 8 часов – 17%

до 6 часов – 17%

до 4 часов – 39%

Такое положение дел не в последнюю очередь остаётся одной из причин оттока населения из сельской местности. Сложившаяся ситуация заставляет нас

искать межведомственные варианты решения важнейшей стратегической задачи: приобщения молодых людей к здоровому образу жизни и воспитания их патриотами своей большой и малой Родины. На обеспечение возможностей патриотического воспитания молодых людей направлены целевые программы «Допризывная подготовка молодежи и патриотическое воспитание граждан ЛО». Часть предусмотренных в них ключевых мероприятий, среди которых – патриотическая игра «Победа», месячник оборонно-патриотической работы, – охватывает все муниципальные образования региона.

Перспективным современным направлением является также организация кружков компьютерных технологий, которые сегодня востребованы подростками, молодёжью.

Новых подходов требует и работа с основными возрастными категориями трудоспособного населения, которое объединяется в сообщества по другим признакам – профессиональным, групповым, корпоративным интересам, политическим взглядам. Формально регистрировать эти объединения и тут же забывать об их существовании, пускать на самотёк их деятельность – недопустимо.

Задачей районных администраций в новых условиях становится координация и ориентация совместного продуктивного взаимодействия – максимального включения этих разноуровневых общественных структур в жизнь поселений. От грамотных действий местной власти зависит, станут ли эти организации нашими союзниками или оппонентами. Опыт проведения выборов Президента РФ, когда основным локомотивом гражданской поддержки В.В.Путина выступили именно общественники, показал их высокую эффективность.

Развитие социально-политической ситуации показывает, что нельзя забывать о деятельности политических партий – в современном обществе они выступают мощным движителем гражданского общества. Об этом свидетельствуют избирательные кампании по выборам в Госдуму РФ, Президента РФ и состоявшиеся в первом квартале 2012 г. массовые акции

граждан, направленные на демократизацию политической жизни в стране. Указанные события являются веским доказательством того, насколько важна грамотная работа с местными активами региональных отделений политических партий, число которых имеет сегодня тенденцию к росту.

Эффективной формой координации общественных инициатив призваны быть городские и районные **общественные палаты**. При грамотном подходе они превращаются в переговорные площадки между населением и властью. Каждый сельсовет должен делегировать своих представителей в районную палату. Такой подход способен консолидировать население района для решения общих для всех муниципальных образований района проблем.

Важным инструментом гражданского общества в нашем регионе становится **добровольческое движение**, его всемерное общественное поощрение и поддержка. Так, созданный в Липецкой области «Центр развития добровольчества» проводит акции во всех районах области. В каждом из них выделены ставки специалистов и работают люди, координирующие эту деятельность. Добровольчество уже хорошо зарекомендовало себя в благоустройстве территорий учреждений, памятников культуры, скверов и парков, берегов водоемов. Молодежные добровольческие отряды в том числе и в муниципальных районах призваны оказывать адресную помощь ветеранам Великой Отечественной войны, многодетным и малообеспеченным семьям, пожилым и одиноким людям, людям с ограниченными возможностями здоровья. Привлекательны для разных категорий населения такие направления благотворительной деятельности, где требуются рабочие руки на безвозмездной основе как «Добровольчество в образовательных учреждениях», «Молодежное служение»; «Корпоративное добровольчество» и другие форматы.



Добровольцы на уборке территории храма Тихвинской Божьей Матери в селе Доброе, 17.10.2011 г.

В то же время целостный анализ социально-политической ситуации и влияющих на её развитие общественных сил показывает, что в Липецкой области созданы благоприятные условия для формирования гражданского общества в виде самостоятельных, но разрозненно действующих социальных субъектов: профсоюзов, ветеранских, молодёжных, детских, спортивных и других организаций. Предоставляя ситуационные ниши для разных возрастных групп, в зависимости от интересов и устремлений, они пока не стали той начальной школой, в которой формируется гражданское самосознание и гражданская ответственность. Потому центральной задачей для нас является поддержка тех социальных сил, которые способствуют процессу консолидации гражданского общества вокруг важнейших государственных целей, способных мобильно объединять его структуры в общенациональный фронт, обеспечивающий на современном этапе переход к фазе развития.

МОДЕЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ
в Устав сельского поселения_____сельсовет _____муниципального района Липецкой области Российской Федерации

Приняты Советом депутатов сельского поселения _____сельсовет_____муниципального района Липецкой области Российской Федерации решение от_____№_____.

Статья 1

Внести в Устав сельского поселения _____ сельсовет _____муниципального района Липецкой области Российской Федерации, принятый решением Совета депутатов сельского поселения_____сельсовет_____муниципального района Липецкой области Российской Федерации от ___№____ следующие изменения.

1) **Статью 9** изложить в следующей редакции:

Статья 9. Изменение границ сельского поселения

1. Изменение границ сельского поселения осуществляется законом Липецкой области по инициативе населения, органов местного самоуправления сельского поселения, органов государственной власти Липецкой области, федеральных органов государственной власти.

Инициатива населения об изменении границ сельского поселения реализуется в порядке, установленном для выдвижения инициативы проведения местного референдума федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом Липецкой области.

Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти об изменении границ сельского поселения оформляется решениями

соответствующих органов местного самоуправления сельского поселения, органов государственной власти.

2. Изменение границ сельского поселения, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в его состав населенных пунктов к территориям других поселений, осуществляется с согласия населения указанных населенных пунктов, выраженного путем голосования в порядке, установленном статьей 20 настоящего Устава, либо на сходе граждан, проводимом в порядке, предусмотренном статьей **20.1** настоящего Устава, с учетом мнения Совета депутатов сельского поселения.

3. Изменение границ сельского поселения, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в состав сельского поселения поселков и сельских населенных пунктов к территории городского округа, осуществляется с согласия населения сельского поселения и городского округа, выраженного Советами депутатов соответствующих сельского поселения и городского округа, а также с учетом мнения населения _____муниципального района, выраженного представительным органом_____муниципального района.

4. Изменение границ сельского поселения, не влекущее отнесения территорий отдельных входящих в его состав населенных пунктов к территориям других поселений, осуществляется с учетом мнения населения, выраженного Советом депутатов сельского поселения.

5. Уменьшение численности населения сельских населенных пунктов менее чем на 50 процентов относительно минимальной численности населения, установленной Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», после установления законом Липецкой области границ сельского поселения не является достаточным основанием для инициирования органами местного самоуправления, органами государственной власти Липецкой области, федеральными органами государственной власти процедуры изменения границ сельского поселения.

2) **Статью 10** изложить в следующей редакции:

Статья 10. Преобразование сельского поселения

1. Преобразованием сельского поселения является объединение сельского поселения с иными (иным) муниципальными образованиями, разделение сельского поселения.

2. Преобразование сельского поселения осуществляется законом Липецкой области по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти Липецкой области, федеральных органов государственной власти в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Инициатива населения о преобразовании сельского поселения реализуется в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом Липецкой области для выдвижения инициативы проведения местного референдума.

Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти о преобразовании сельского поселения оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти.

3. Объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с согласия населения каждого поселения, выраженного представительным органом каждого из объединяемых поселений.

Разделение сельского поселения, влекущее образование двух и более поселений, осуществляется с согласия населения каждого из образуемых поселений, выраженного путем голосования, предусмотренного статьей 20 настоящего Устава, **либо на сходе граждан, проводимом в порядке, предусмотренном статьей 20.1 настоящего Устава.**

4. Объединение сельского поселения с городским округом осуществляется с согласия населения сельского поселения и городского округа, выраженного Советами депутатов соответствующих сельского поселения и городского округа, а также с учетом мнения населения муниципального района, выраженного Советом депутатов муниципального района. Сельское поселение, объединенное с городским округом, утрачивает статус муниципального образования.

5. Преобразование сельского поселения влечет создание вновь образованного сельского поселения в случаях, предусмотренных частью 3 настоящей статьи.

3) **Статью 12** изложить в следующей редакции:

Статья 12. Вопросы местного значения сельского поселения

1. К вопросам местного значения сельского поселения относятся:

1) формирование, утверждение, исполнение бюджета сельского поселения и контроль за исполнением данного бюджета;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов сельского поселения;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности сельского поселения;

4) организация в границах сельского поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельского поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), **осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельского поселения,** а также осуществление иных полномочий в области использования

автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) обеспечение малоимущих граждан, проживающих в сельском поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах сельского поселения;

8) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах сельского поселения;

9) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах сельского поселения;

10) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов сельского поселения;

11) создание условий для обеспечения жителей сельского поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

12) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек сельского поселения;

13) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей сельского поселения услугами организаций культуры;

14) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности сельского поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории сельского поселения;

15)создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в сельском поселении;

16)обеспечение условий для развития на территории сельского поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий сельского поселения;

17)создание условий для массового отдыха жителей сельского поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, **включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;**

18)формирование архивных фондов сельского поселения;

19)организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

20) утверждение правил благоустройства территории сельского поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории сельского поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов сельского поселения;

21) утверждение генерального плана сельского поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генерального плана сельского поселения документации по планировке

территории, выдача разрешений на строительство **(за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами),** разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении **муниципального** строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории сельского поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования сельского поселения, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах сельского поселения для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель сельского поселения;

21.1) утверждение генерального плана сельского поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генерального плана сельского поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении муниципального строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории сельского поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования сельского поселения, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах сельского поселения для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель сельского поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений;

22) присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в населенных пунктах, установление нумерации домов;

23) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

24)организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории сельского поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

25)создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории сельского поселения;

26)осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

27) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории сельского поселения, **а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;**

28) содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;

29) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в сельском поселении;

30) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования;

31) осуществление муниципального лесного контроля;

32) создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка;

33) оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных статьями 31.1. и 31.3. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

34) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке сельского поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;

35) до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности;

36) осуществление муниципального контроля за проведением муниципальных лотерей;

37) осуществление муниципального контроля на территории особой экономической зоны;

38) обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд сельского поселения, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом;

39) осуществление мер по противодействию коррупции в границах сельского поселения.

2. Органы местного самоуправления сельского поселения вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Органы местного самоуправления_____муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления сельского поселения о передаче им осуществления части своих полномочий за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджет сельского поселения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

3. Соглашения о передаче органами местного самоуправления части своих полномочий по решению вопросов местного значения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие

основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема указанных в настоящей статье межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений.

4.Передача по указанным соглашениям материальных ресурсов, необходимых для осуществления переданных полномочий осуществляется на основании договора безвозмездного пользования.

4) **Статью 13** изложить в следующей редакции:

Статья 13. Права органов местного самоуправления сельского поселения на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений

1. Органы местного самоуправления сельского поселения имеют право на:

1) создание музеев сельского поселения;

2) совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия в сельском поселении нотариуса;

3) участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству;

4) осуществление финансирования и софинансирования капитального ремонта жилых домов, находившихся в муниципальной собственности до 1 марта 2005 года;

5) создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории сельского поселения;

6) оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории сельского поселения;

7) участие в организации и осуществлении мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории сельского поселения;

8) создание муниципальной пожарной охраны;

9) создание условий для развития туризма;

10) оказание поддержки общественным наблюдательным комиссиям, осуществляющим общественный контроль за обеспечением прав человека и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания.

2. Органы местного самоуправления сельского поселения вправе решать вопросы, указанные в части 1 настоящей статьи, участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами Липецкой области, за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

5) **Статью 14** изложить в следующей редакции:

Статья 14. Полномочия органов местного самоуправления

1. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления сельского поселения обладают следующими полномочиями:

1) принятие устава сельского поселения и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;

2) установление официальных символов сельского поселения;

3) утратил силу;

3.1) создание муниципальных предприятий и автономных, бюджетных, казенных учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также формирование и размещение муниципального заказа;

4) установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, **и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями,** если иное не предусмотрено федеральными законами;

5) регулирование тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей.

Полномочия органов местного самоуправления сельского поселения по регулированию тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам, тарифам для потребителей могут полностью или частично передаваться на основе соглашений между органами местного самоуправления сельского поселения и органами местного самоуправления муниципального района.

5.1) полномочиями по организации теплоснабжения, предусмотренными Федеральным законом «О теплоснабжении»;

5.2) полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренными Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении»;

6) организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по

отзыву депутата, главы сельского поселения, голосования по вопросам изменения границ сельского поселения, преобразования сельского поселения;

7) принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития сельского поселения, а также организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы сельского поселения, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

8) учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей сельского поселения официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии сельского поселения, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации;

9)осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами;

10) организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов Совета депутатов сельского поселения, а также профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений;

11) утверждение и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организация проведения энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд в границах сельского поселения, организация и проведение иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

2. Органы местного самоуправления сельского поселения осуществляют иные полномочия, предусмотренные Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», настоящим Уставом.

3. Органы местного самоуправления сельского поселения вправе принимать решение о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для сельского поселения работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов местного значения сельского поселения, предусмотренных пунктами 8-10, 17 и 20 части 1 статьи 12 настоящего Устава.

К социально значимым работам могут быть отнесены только работы, не требующие специальной профессиональной подготовки.

К выполнению социально значимых работ могут привлекаться совершеннолетние трудоспособные жители сельского поселения в свободное от основной работы или учебы время на безвозмездной основе не более чем один раз в три месяца. При этом продолжительность социально значимых работ не может составлять более четырех часов подряд.

4. Доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления сельского поселения осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

6) **Статью 16** изложить в следующей редакции:

Статья 16. Непосредственное осуществление населением местного самоуправления

1. Формами непосредственного участия населения сельского поселения в осуществлении местного самоуправления являются:

1)местный референдум;

2) выборы депутатов Совета депутатов сельского поселения и главы сельского поселения;

3) голосование по отзыву депутата Совета депутатов сельского поселения и главы сельского поселения;

4) голосование по вопросам изменения границ, преобразования сельского поселения;

4.1) сход граждан;

5) правотворческая инициатива граждан;

6) территориальное общественное самоуправление;

7) публичные слушания;

8) собрания граждан;

9) конференция граждан;

10) опрос граждан;

11) обращения граждан в органы местного самоуправления сельского поселения;

12) другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участие в его осуществлении.

2. Непосредственное осуществление населением сельского поселения местного самоуправления основывается на принципах законности и добровольности.

7) Дополнить **статьей 20.1** следующего содержания:

Статья 20.1 Сход граждан

1. В случаях, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», настоящим Уставом, сход граждан может проводиться в населенном пункте по вопросу изменения границ сельского поселения, в состав которого входит указанный населенный пункт,

влекущего отнесение территории указанного населенного пункта к территории другого сельского поселения.

2. Сход граждан, предусмотренный настоящей статьей, правомочен при участии в нем более половины обладающих избирательным правом жителей населенного пункта. Решение такого схода граждан считается принятым, если за него проголосовало более половины участников схода граждан.

8) **Статью 22** изложить в следующей редакции:

Статья 22. Территориальное общественное самоуправление

1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются Советом депутатов сельского поселения по предложению населения, проживающего на данной территории.

2. Территориальное общественное самоуправление осуществляется непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления.

3. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан:

подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов;

сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан.

4. Органы территориального общественного самоуправления избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории.

5. Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления администрацией сельского поселения. Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления определяется решением Совета депутатов сельского поселения.

6. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее **одной трети** жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее **одной трети** жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

7. К исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относятся:

1) установление структуры органов территориального общественного самоуправления;

2) принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;

3) избрание органов территориального общественного самоуправления;

4) определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;

5) утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении;

6)рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

8. Органы территориального общественного самоуправления:

1) представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;

2) обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;

3) могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств бюджета сельского поселения;

4) вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

9. В уставе территориального общественного самоуправления устанавливаются:

1) территория, на которой оно осуществляется;

2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;

3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;

4) порядок принятия решений;

5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;

6) порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.

10. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из бюджета сельского поселения определяются решениями Совета депутатов сельского поселения.

9) **Статью 23** изложить в следующей редакции:

Статья 23. Публичные слушания

1. Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей сельского поселения Советом депутатов сельского поселения, главой сельского поселения могут проводиться публичные слушания.

2. Публичные слушания проводятся по инициативе населения, Совета депутатов сельского поселения или главы сельского поселения.

Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или Совета депутатов сельского поселения, назначаются Советом депутатов сельского поселения, а по инициативе главы сельского поселения - главой сельского поселения.

3. На публичные слушания должны выноситься:

1) проект устава сельского поселения, а также проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав, кроме случаев, когда изменения в устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в уставе вопросов местного значения и полномочий по их решению в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами;

2) проект бюджета сельского поселения и отчет о его исполнении;

3) проекты планов и программ развития сельского поселения, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий и проекты межевания территорий, **проекты правил благоустройства территорий,** а также вопросы предоставления разрешений на условно

разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросы изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки.

4) вопросы о преобразовании сельского поселения.

4. Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется Положением о публичных слушаниях сельского поселения, утверждаемым решением Совета депутатов сельского поселения.

5. Результаты публичных слушаний подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

10) **Статью 28** изложить в следующей редакции:

Статья 28. Органы местного самоуправления

1. Структуру органов местного самоуправления сельского поселения составляют:

-Совет депутатов сельского поселения_____ сельсовет_____муниципального района Липецкой области Российской Федерации (далее - Совет депутатов сельского поселения).

Сокращенное наименование - Совет депутатов_____сельсовета _____района.

-глава сельского поселения_____сельсовет _____муниципального района Липецкой области Российской Федерации (далее - глава сельского поселения).

Сокращенное наименование – глава ____сельсовета_____района.

-администрация сельского поселения ____ сельсовет_____

муниципального района Липецкой области Российской Федерации (далее – администрация сельского поселения).

Сокращенное наименование - администрация_____сельсовета _____района.

-контрольно - счетная комиссия сельского поселения _____ сельсовет _____ муниципального района Липецкой области Российской Федерации (далее - контрольно-счетная комиссия сельского поселения). Сокращенное наименование - контрольно-счетная комиссия_____сельсовета _____ района.

2. Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности органов местного самоуправления определяются настоящим Уставом.

3. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

4. Изменение структуры органов местного самоуправления сельского поселения осуществляется не иначе как путем внесения изменений в настоящий Устав.

5. Решение Совета депутатов сельского поселения об изменении структуры органов местного самоуправления вступает в силу не ранее чем по истечении срока полномочий Совета депутатов сельского поселения, принявшего указанное решение, **за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».**

6. Утратил силу.

6.1. Финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления сельского поселения осуществляется исключительно за счет собственных доходов бюджета сельского поселения.

11) **Статью 29** изложить в следующей редакции:

Статья 29. Совет депутатов сельского поселения

1. Совет депутатов сельского поселения является представительным органом местного самоуправления сельского поселения. Совет депутатов сельского поселения не обладает правами юридического лица.

Совет депутатов сельского поселения избирается сроком на 5 лет. Срок полномочий Совета депутатов сельского поселения 5 лет.

2. Совет депутатов сельского поселения состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Муниципальные выборы депутатов в Совет депутатов сельского поселения проводятся в соответствии с федеральными законами, законами Липецкой области и настоящим Уставом с применением мажоритарной избирательной системы относительного большинства.

3. Совет депутатов _____сельского поселения состоит из_____депутатов.

4. Депутаты могут объединяться в депутатские группы по профессиональным, территориальным признакам, по принадлежности к партиям, иным признакам.

Порядок образования, полномочия и процедура регистрации депутатских групп определяются Регламентом Совета депутатов сельского поселения.

5. Совет депутатов сельского поселения может осуществлять свои полномочия после избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.

6. Расходы на обеспечение деятельности Совета депутатов сельского поселения предусматриваются в бюджете сельского поселения отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Управление и (или) распоряжение Советом депутатов сельского поселения или отдельными депутатами (группой депутатов) в какой бы то ни было форме средствами бюджета сельского поселения в процессе его исполнения не допускаются, за исключением средств бюджета сельского

поселения, направленных на обеспечение деятельности Совета депутатов сельского поселения и депутатов.

7. Совету депутатов сельского поселения принадлежит право от лица всего населения сельского поселения принимать решения по вопросам своей компетенции.

8. В исключительной компетенции Совета депутатов сельского поселения находится:

1) принятие устава сельского поселения и внесение в него изменений и дополнений;

2) утверждение бюджета сельского поселения и отчета о его исполнении;

3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

4) принятие планов и программ развития сельского поселения, утверждение отчетов об их исполнении;

5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

6) утратил силу;

6.1) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, **выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;**

7) определение порядка участия сельского поселения в организациях межмуниципального сотрудничества;

8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;

9) контроль за исполнением органами местного самоуправления сельского поселения и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;

10) принятие решения об удалении главы сельского поселения в отставку.

9. В компетенции Совета депутатов сельского поселения находится:

1)осуществление права законодательной инициативы в Липецком областном Совете депутатов, права нормотворческой инициативы в Совете депутатов _____муниципального района;

2) утратил силу;

2.1) заслушивание отчетов должностных лиц администрации сельского поселения и руководителей муниципальных предприятий о текущей работе;

3) утратил силу;

3.1) установление порядка назначения на должность и освобождения от должности руководителей муниципальных предприятий;

4) утверждение документов территориального планирования сельского поселения и иной градостроительной документации;

5) принятие решения о проведении местного референдума;

6) назначение муниципальных выборов депутатов Совета депутатов сельского поселения;

7) назначение муниципальных выборов главы сельского поселения;

8) назначение голосования по отзыву депутата Совета депутатов сельского поселения, главы сельского поселения;

9) назначение голосования по вопросам изменения границ сельского поселения, а также преобразования сельского поселения;

10) назначение в соответствии с настоящим Уставом публичных слушаний, проводимых по инициативе населения или Совета депутатов сельского поселения;

11) назначение опроса граждан и определение порядка его проведения;

12) назначение и определение порядка проведения собраний и конференций граждан;

13) утверждение структуры администрации сельского поселения по представлению главы сельского поселения;

14) утратил силу;

14.1) формирование контрольно-счетной комиссии сельского поселения, определение в соответствии с настоящим Уставом полномочий, срока

полномочий, состава, порядка деятельности, порядка определения структуры и штатной численности контрольно-счетной комиссии сельского поселения;

15) формирование в соответствии с действующим законодательством избирательной комиссии сельского поселения;

16) присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в населенных пунктах;

17) установление наряду с предусмотренными Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» видами деятельности иных видов деятельности некоммерческих организаций, направленных на решение социальных проблем, развития гражданского общества в Российской Федерации, для признания таких организаций социально ориентированными.

10. Совет депутатов сельского поселения заслушивает ежегодные отчеты главы сельского поселения о результатах его деятельности, деятельности администрации сельского поселения и иных подведомственных главе сельского поселения органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных Советом депутатов сельского поселения.

11. Совет депутатов сельского поселения вправе решать иные вопросы, установленные Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», настоящим Уставом.

12) **Статью 31** изложить в следующей редакции:

Статья 31. Председатель Совета депутатов сельского поселения

1. Организацию работы Совета депутатов сельского поселения осуществляет председатель Совета депутатов сельского поселения.

2. Председателем Совета депутатов сельского поселения является глава сельского поселения, который входит в состав Совета депутатов сельского поселения с правом решающего голоса.

3. Председатель Совета депутатов сельского поселения:

1) представляет Совет депутатов сельского поселения в отношениях с населением, органами государственной власти, местного самоуправления, предприятиями, учреждениями и организациями, общественными объединениями;

2) созывает сессии Совета депутатов сельского поселения, доводит до сведения депутатов и населения время и место их проведения, а также проект повестки дня;

3) осуществляет руководство подготовкой сессий Совета депутатов сельского поселения и вопросов, вносимых на рассмотрение Совета депутатов сельского поселения;

4) ведет заседания Совета депутатов сельского поселения в соответствии с Регламентом Совета депутатов сельского поселения;

5) информирует о работе Совета депутатов сельского поселения;

6) издает постановления и распоряжения, подписывает решения Совета депутатов сельского поселения, протоколы сессий;

7) оказывает содействие депутатам Совета депутатов сельского поселения в осуществлении ими своих полномочий, организует обеспечение их необходимой информацией, рассматривает вопросы, связанные с освобождением депутатов от выполнения служебных или производственных обязанностей для работы в Совете депутатов сельского поселения, его органах и в избирательных округах;

8) образует рабочие группы по изучению отдельных вопросов из состава депутатов Совета депутатов сельского поселения, работников аппарата администрации сельского поселения (по согласованию);

9) координирует деятельность постоянных и иных комиссий Совета депутатов сельского поселения, депутатских групп;

10) дает поручения постоянным и иным комиссиям Совета депутатов сельского поселения;

11) принимает меры по обеспечению гласности и учету общественного мнения в работе Совета депутатов сельского поселения;

12) обеспечивает в соответствии с решениями Совета депутатов сельского поселения организацию местных референдумов, обсуждение гражданами проектов важнейших решений Совета депутатов сельского поселения, организует прием граждан, рассмотрение их обращений, заявлений и жалоб;

13) рассматривает в соответствии с действующим законодательством вопросы организации выборов и досрочного прекращения полномочий депутатов Совета депутатов сельского поселения;

14) подписывает исковые заявления, направляемые в суд или арбитражный суд;

15) решает иные вопросы, которые могут быть ему поручены Советом депутатов сельского поселения или возложены действующим законодательством.

13) **Статью 33** изложить в следующей редакции:

Статья 33. Депутат Совета депутатов сельского поселения

1. Депутаты Совета депутатов сельского поселения избираются на срок полномочий Совета депутатов сельского поселения.

2. Депутаты Совета депутатов сельского поселения избираются гражданами Российской Федерации, проживающими на территории сельского поселения и обладающими в соответствии с федеральным законом избирательным правом.

Депутатом Совета депутатов сельского поселения может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет.

3. Гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ,

подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, может быть избран депутатом Совета депутатов сельского поселения, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Иностранный гражданин, постоянно проживающий на территории сельского поселения, на основании международных договоров Российской Федерации и в порядке, установленном законом, имеет право избирать депутатов Совета депутатов сельского поселения, быть избранным депутатом Совета депутатов сельского поселения, а также участвовать в иных избирательных действиях на тех же условиях, что и гражданин Российской Федерации.

4. Статус депутата Совета депутатов сельского поселения определяется федеральными законами и законами Липецкой области.

5. Депутат Совета депутатов сельского поселения может быть отозван избирателями по основаниям и в порядке, установленным статьей 19 настоящего Устава.

6. Депутат Совета депутатов сельского поселения обладает депутатской неприкосновенностью в течение срока своих полномочий в соответствии с федеральным законом и законом Липецкой области.

Депутат Совета депутатов сельского поселения представляет интересы своих избирателей, строит свою деятельность в Совете депутатов сельского поселения в соответствии со своей предвыборной программой, руководствуется законодательными и иными нормативными актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Липецкой области, настоящим Уставом, отчитывается о своей деятельности перед избирателями не реже одного раза в год.

7. Депутату Совета депутатов сельского поселения гарантируются в соответствии с действующим законодательством условия для беспрепятственного осуществления своих полномочий.

Порядок реализации прав и полномочий, гарантии создания условий для беспрепятственного и эффективного исполнения обязанностей депутата Совета депутатов сельского поселения, защита прав, чести и достоинства устанавливаются действующим законодательством, настоящим Уставом и решением Совета депутатов сельского поселения.

Депутат Совета депутатов сельского поселения имеет право на депутатский запрос, депутатскую проверку, на получение ответа на обращение депутата Совета депутатов, на первоочередной прием должностными лицами, на получение и распространение информации, на обеспечение материально-технических условий осуществления депутатом его полномочий. Порядок реализации прав депутата устанавливается решением Совета депутатов.

8. Депутат Совета депутатов сельского поселения не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосовании, и другие действия, соответствующие статусу депутата, в том числе по истечении срока их полномочий.

Данное положение не распространяется на случаи, когда депутатом были допущены публичные оскорбления, клевета и иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом.

9. Гарантии прав депутата при привлечении его к уголовной или административной ответственности, задержании, аресте, обыске, допросе, совершении в отношении него иных уголовно-процессуальных и административно-процессуальных действий, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении депутата, занимаемого им жилого и (или) служебного помещения, его багажа, личных и служебных транспортных средств, переписки, используемых им средств связи, принадлежащих ему документов устанавливаются федеральными законами.

10. Депутат Совета депутатов сельского поселения, не может одновременно исполнять полномочия депутата представительного органа иного

муниципального образования или выборного должностного лица местного самоуправления иного муниципального образования, за исключением случаев, установленных федеральным законом.

Депутат Совета депутатов сельского поселения не может быть депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, занимать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, а также должности государственной гражданской службы и **должности муниципальной службы.**

11.Полномочия депутата начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня начала работы Совета депутатов сельского поселения нового созыва, за исключением случаев досрочного прекращения полномочий.

12.Полномочия депутата Совета депутатов сельского поселения прекращаются досрочно в случае:

1)смерти;

2)отставки по собственному желанию;

3)признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

4)признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

5)вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

6)выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

7) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное

проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;

8)отзыва избирателями;

9)досрочного прекращения полномочий Совета депутатов сельского поселения;

10) призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;

11) в иных случаях, установленных федеральным законодательством.

12.1. Решение Совета депутатов сельского поселения о досрочном прекращении полномочий депутата Совета депутатов сельского поселения принимается не позднее чем через 30 дней со дня появления основания для досрочного прекращения полномочий, а если это основание появилось в период между сессиями Совета депутатов сельского поселения, - не позднее чем через три месяца со дня появления такого основания.

13. Депутаты Совета депутатов сельского поселения осуществляют свои полномочия на непостоянной основе.

14) **Статью 34** изложить в следующей редакции:

Статья 34. Глава сельского поселения

1. Глава сельского поселения является высшим должностным лицом сельского поселения.

2. Глава сельского поселения избирается гражданами, проживающими на территории сельского поселения и обладающими избирательным правом, на основании всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет. Срок полномочий главы сельского поселения

составляет 5 лет. Порядок проведения выборов главы сельского поселения определяется законом Липецкой области.

3. Полномочия главы сельского поселения начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного главы сельского поселения, за исключением случаев досрочного прекращения полномочий.

4. Днем вступления главы сельского поселения в должность считается день публичного принятия им присяги следующего содержания:

«Я, (фамилия, имя, отчество), вступая в должность главы сельского поселения _____сельсовет_____муниципального района Липецкой области Российской Федерации, торжественно клянусь соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные законы и законы Липецкой области, Устав сельского поселения, справедливо и беспристрастно осуществлять предоставленные мне полномочия, уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, честно и добросовестно исполнять свои обязанности, прилагая все свои силы и способности на благо жителей сельского поселения».

Присяга приносится в торжественной обстановке на сессии Совета депутатов сельского поселения, которая проводится не позднее 10 дней со дня официального опубликования избирательной комиссией результатов выборов главы сельского поселения.

При отсутствии правомочного Совета депутатов сельского поселения торжественная присяга приносится на собрании представителей общественности сельского поселения, назначаемом избирательной комиссией поселения не позднее 10 дней со дня официального опубликования (обнародования) результатов выборов главы сельского поселения.

5. Глава сельского поселения возглавляет администрацию сельского поселения и является председателем Совета депутатов сельского поселения с правом решающего голоса.

6. Глава сельского поселения в пределах своих полномочий:

1) представляет сельское поселение в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени сельского поселения;

2) подписывает и обнародует в порядке, установленном настоящим Уставом, нормативные правовые акты, принятые Советом депутатов сельского поселения;

3) издает в пределах своих полномочий правовые акты;

4) вправе требовать созыва внеочередного заседания Совета депутатов сельского поселения;

5) обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Липецкой области.

7.К полномочиям главы сельского поселения, как главы администрации сельского поселения, относится:

1) организация выполнения решений Совета депутатов сельского поселения в пределах своих полномочий;

2) внесение в Совет депутатов сельского поселения проектов муниципальных правовых актов;

3) представление на утверждение Совета депутатов сельского поселения проекта бюджета сельского поселения и отчета о его исполнении;

4)представление на рассмотрение Совета депутатов сельского поселения проектов нормативных актов о введении или отмене местных налогов и сборов, а также других правовых актов, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств бюджета сельского поселения;

5) формирование администрации сельского поселения и руководство ее деятельностью;

6)назначение и освобождение от должности работников администрации сельского поселения, а также руководителей муниципальных предприятий и учреждений;

7) представление на утверждение Совета депутатов сельского поселения планов и программ социально-экономического развития сельского поселения, отчетов об их исполнении;

8) принятие мер по обеспечению и защите интересов сельского поселения в суде, арбитражном суде, а также в соответствующих органах государственной власти и управления;

9) осуществление личного приема граждан не реже одного раза в месяц;

10)рассмотрение предложений, заявлений и жалоб граждан, принятие по ним решений;

11)осуществление иных полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», настоящим Уставом.

8. Глава сельского поселения подконтролен и подотчетен населению и Совету депутатов сельского поселения. Глава сельского поселения может быть отозван по основаниям и в порядке, установленным статьей 19 настоящего Устава.

9.Глава сельского поселения представляет Совету депутатов сельского поселения ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, деятельности администрации сельского поселения и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных Советом депутатов сельского поселения.

10.Полномочия главы сельского поселения прекращаются досрочно в случае:

1)смерти;

2)отставки по собственному желанию;

3) удаления в отставку в соответствии со статьей 74^1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 65 настоящего Устава;

4) отрешения от должности;

5) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

6) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

7) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

8) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

9) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;

10) отзыва избирателями;

11) установленной в судебном порядке стойкой нетрудоспособности, не позволяющей осуществлять полномочия главы сельского поселения по состоянию здоровья;

12) преобразования сельского поселения осуществляемого в соответствии с действующим законодательством, а также в случае упразднения сельского поселения;

13) утраты сельским поселением статуса муниципального образования в связи с его объединением с городским округом;

14)увеличения численности избирателей сельского поселения более чем на 25 процентов, произошедшего вследствие изменения границ сельского поселения или объединения сельского поселения с городским округом.

11.В случае досрочного прекращения полномочий главы сельского поселения обязанности главы сельского поселения временно исполняет специалист администрации сельского поселения.

12.В случае досрочного прекращения полномочий главы сельского поселения досрочные выборы главы сельского поселения проводятся в сроки, установленные федеральным законом.

13.В случае невозможности исполнения главой сельского поселения своих полномочий по причинам временной нетрудоспособности, отпуска и т.д., глава сельского поселения соответствующим распоряжением возлагает исполнение своих полномочий на специалиста администрации сельского поселения.

14.Глава сельского поселения не может быть депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, занимать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, а также должности государственной гражданской службы и **должности муниципальной службы.**

Глава сельского поселения не может одновременно исполнять полномочия депутата Совета депутатов сельского поселения, за исключением случаев, установленных федеральным законом.

Глава сельского поселения не может одновременно исполнять полномочия депутата представительного органа иного муниципального образования или выборного должностного лица местного самоуправления

иного муниципального образования, за исключением случаев, установленных федеральным законом.

Глава сельского поселения не может участвовать в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства) по гражданскому или уголовному делу либо делу об административном правонарушении.

15. Глава сельского поселения не вправе:

1) заниматься предпринимательской деятельностью;

2) состоять членом управления коммерческой организации, если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном муниципальным правовым актом в соответствии с федеральными законами и законами Липецкой области, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией;

3) заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

4) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

15.1. Глава сельского поселения должен соблюдать ограничения и запреты и исполнять обязанности, которые установлены Федеральным

законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

16. Глава сельского поселения не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосовании, и другие действия, соответствующие статусу главы сельского поселения, в том числе по истечении срока их полномочий.

Данное положение не распространяется на случаи, когда им были допущены публичные оскорбления, клевета и иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом.

17. Гарантии прав главы сельского поселения при привлечении его к уголовной или административной ответственности, задержании, аресте, обыске, допросе, совершении в отношении него иных уголовно-процессуальных и административно-процессуальных действий, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении главы сельского поселения, занимаемого им жилого и (или) служебного помещения, его багажа, личных и служебных транспортных средств, переписки, используемых им средств связи, принадлежащих ему документов устанавливаются федеральными законами

18. Главе сельского поселения предоставляются следующие основные гарантии:

1) ежемесячная оплата труда;

2) ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 40 календарных дней и дополнительный оплачиваемый отпуск продолжительностью 5 дней;

3) медицинское обслуживание;

4) государственное пенсионное обеспечение в соответствии с действующим законодательством;

5) иные гарантии, установленные действующим законодательством.

15) **Статью 36** изложить в следующей редакции:

Статья 36. Компетенция администрации сельского поселения

1. К компетенции администрации сельского поселения относится:

1) осуществление вопросов местного значения в соответствии с федеральными законами, решениями Совета депутатов сельского поселения, иными муниципальными правовыми актами;

2) осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Липецкой области;

3) подготовка проектов решений Совета депутатов сельского поселения, иных муниципальных правовых актов;

4) разработка программ и планов социально-экономического развития сельского поселения и обеспечение их выполнения;

5) разработка местного бюджета, обеспечение его исполнения и подготовка отчета о его исполнении;

6) утверждение долгосрочных целевых программ (подпрограмм), реализуемых за счет средств местного бюджета;

7) управление и распоряжение муниципальной собственностью в порядке, установленном решением Совета депутатов сельского поселения;

8) осуществление муниципальных заимствований и управление муниципальным долгом;

9) проведение в сельском поселении единой финансовой и налоговой политики;

10) участие в охране окружающей среды;

11) координация деятельности муниципальных предприятий и учреждений образования, здравоохранения и культуры;

12) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельского поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), **осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог**

местного значения в границах населенных пунктов сельского поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

13) обеспечение малоимущих граждан, проживающих в сельском поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

14) учет муниципального жилищного фонда;

15)установление размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда;

16)ведение в установленном порядке учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;

17) предоставление в установленном порядке жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда;

18) предоставление в установленном порядке малоимущим гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда;

19) принятие в установленном порядке решений о переводе жилых помещений в нежилые помещения и нежилых помещений в жилые помещения;

20) согласование переустройства и перепланировки жилых помещений;

21) признание в установленном порядке жилых помещений муниципального жилищного фонда непригодными для проживания;

22) осуществление контроля за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, соответствием жилых помещений данного

фонда, установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства;

23)создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах сельского поселения;

24)участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах сельского поселения;

25)обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов сельского поселения;

26)создание условий для обеспечения жителей сельского поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

27)организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек сельского поселения;

28)создание условий для организации досуга и обеспечения жителей сельского поселения услугами организаций культуры;

29)сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности сельского поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории сельского поселения;

30)создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в сельском поселении;

31)обеспечение условий для развития на территории сельского поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий сельского поселения;

32)создание условий для массового отдыха жителей сельского поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, **включая**

обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

33)участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству;

34)формирование архивных фондов сельского поселения;

35)организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

36) организация благоустройства и озеленения территории сельского поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов сельского поселения;

37) установление нумерации домов;

38)организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

39)организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории сельского поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

40)создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории сельского поселения;

41)осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

42) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории сельского поселения, **а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;**

43) содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;

44) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в сельском поселении;

45) организация и осуществление полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования;

46)организация и осуществление мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма в границах сельского поселения;

47) осуществление муниципального лесного контроля;

48)создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка;

49)обеспечение условий для создания музеев сельского поселения;

50) оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории сельского поселения;

51)участие в организации и осуществлении мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории сельского поселения;

52)создание условий для развития туризма;

53)создание муниципальной пожарной охраны;

54)осуществление земельного контроля за использованием земель сельского поселения;

55)ведение реестра муниципального имущества;

56) разработка и реализация муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;

57)анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оценка эффективности мер, направленных на развитие социально

ориентированных некоммерческих организаций на территории сельского поселения;

58)организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора), полномочиями по осуществлению которого наделены органы местного самоуправления;

59)осуществление муниципального контроля за проведением муниципальных лотерей;

60)осуществление муниципального контроля на территории особой экономической зоны;

61) определение перечня должностных лиц, имеющих право осуществлять муниципальный контроль, и их полномочия;

62) разработка и принятие административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности в порядке, установленном нормативными правовыми актами Липецкой области;

63) организация и проведение мониторинга эффективности муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации;

64) обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд сельского поселения, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом;

65) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке сельского поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;

66) до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи

жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности.

2. Администрация сельского поселения осуществляет иные полномочия, предусмотренные Федеральным законом от 06.10.2003 № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Липецкой области, настоящим Уставом.

16) **Статью 38** изложить в следующей редакции:

Статья 38. Избирательная комиссия сельского поселения

1. Избирательная комиссия сельского поселения (далее - избирательная комиссия) организует подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, местного референдума, голосования по отзыву депутата, главы сельского поселения, голосования по вопросам изменения границ сельского поселения, преобразования сельского поселения.

2. Избирательная комиссия является муниципальным органом, который не входит в структуру органов местного самоуправления.

3. Избирательная комиссия действует на постоянной основе.

4. Срок полномочий избирательной комиссии составляет пять лет и исчисляется со дня ее первого заседания.

Избирательная комиссия правомочна приступить к работе, если ее состав сформирован не менее чем на две трети от установленного состава.

Избирательная комиссия, действующая на постоянной основе, собирается на свое первое заседание не позднее, чем на пятнадцатый день после вынесения решения о назначении ее членов с правом решающего голоса, но не ранее дня истечения срока полномочий избирательной комиссии предыдущего состава. При этом в состав избирательной комиссии должно быть назначено не менее двух третей членов избирательной комиссии.

Со дня первого заседания избирательной комиссии нового состава полномочия избирательной комиссии предыдущего состава прекращаются.

Если срок полномочий избирательной комиссии истекает в период избирательной кампании, после назначения референдума и до окончания кампании референдума, в которых участвует данная комиссия, срок ее полномочий продлевается до окончания этой избирательной кампании, кампании референдума. Данное положение не применяется при проведении повторных и дополнительных выборов депутатов Совета депутатов сельского поселения.

Полномочия избирательной комиссии могут быть прекращены досрочно законом Липецкой области в случае преобразования сельского поселения. Днем досрочного прекращения полномочий такой избирательной комиссии является день вступления в силу закона Липецкой области о преобразовании сельского поселения.

5. Избирательная комиссия:

а) осуществляет на территории сельского поселения контроль за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации;

б) обеспечивает на территории сельского поселения реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением муниципальных выборов в органы местного самоуправления, местных референдумов, изданием необходимой печатной продукции;

в) осуществляет на территории сельского поселения меры по обеспечению при проведении муниципальных выборов в органы местного самоуправления, местного референдума соблюдения единого порядка распределения эфирного времени и печатной площади между зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями для проведения предвыборной агитации, между инициативной группой по проведению референдума и иными группами участников референдума для проведения агитации по вопросам референдума;

г) осуществляет на территории сельского поселения меры по обеспечению при проведении муниципальных выборов в органы местного самоуправления, местного референдума соблюдения единого порядка установления итогов голосования, определения результатов муниципальных выборов, референдумов;

д) осуществляет на территории сельского поселения меры по обеспечению при проведении муниципальных выборов в органы местного самоуправления, местного референдума соблюдения единого порядка опубликования итогов голосования и результатов муниципальных выборов, референдумов;

е) осуществляет на территории сельского поселения меры по организации финансирования подготовки и проведения муниципальных выборов в органы местного самоуправления, местных референдумов, распределяет выделенные из местного бюджета и (или) бюджета Липецкой области средства на финансовое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов в органы местного самоуправления, местного референдума, контролирует целевое использование указанных средств;

ж) оказывает правовую, методическую, организационно-техническую помощь нижестоящим комиссиям;

з) заслушивает сообщения органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением муниципальных выборов в органы местного самоуправления, местного референдума;

и) рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий;

к) осуществляет иные полномочия в соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», иными федеральными законами, Уставом Липецкой области, законами Липецкой области, настоящим Уставом.

6. Формирование избирательной комиссии осуществляется Советом депутатов сельского поселения в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», принимаемым в соответствии с ним законом Липецкой области, настоящим Уставом.

7. Избирательная комиссия формируется в количестве____человек с правом решающего голоса.

8. Полномочия избирательной комиссии по решению избирательной комиссии Липецкой области, принятому на основании обращения Совета депутатов сельского поселения, могут быть возложены на территориальную избирательную комиссию муниципального района, в этом случае избирательная комиссия не формируется.

17) **Статью 40** изложить в следующей редакции:

Статья 40. Система муниципальных правовых актов сельского поселения

1. В систему муниципальных правовых актов входят:

1) Устав сельского поселения;
2) правовые акты, принятые на местном референдуме;
3) решения Совета депутатов сельского поселения;
4) постановления и распоряжения главы сельского поселения;
5) постановления и распоряжения администрации сельского поселения;
6) постановления и распоряжения председателя Совета депутатов сельского поселения.

2. Устав сельского поселения и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме, являются актами высшей

юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории сельского поселения.

3. Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории сельского поселения.

4. Совет депутатов сельского поселения по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами Липецкой области, настоящим Уставом, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории сельского поселения, решение об удалении главы сельского поселения в отставку, а также решения по вопросам организации деятельности Совета депутатов сельского поселения и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами Липецкой области, настоящим Уставом.

Решения Совета депутатов сельского поселения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов Совета депутатов сельского поселения, если иное не установлено федеральным законом.

5. Глава сельского поселения в пределах своих полномочий издает постановления администрации по вопросам местного значения, а также распоряжения администрации по вопросам организации работы местной администрации.

6. Глава сельского поселения в пределах осуществления полномочий председателя Совета депутатов, издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности Совета депутатов сельского поселения, а также подписывает решения Совета депутатов сельского поселения.

6.1. Глава сельского поселения издает постановления и распоряжения по иным вопросам, отнесенным к его компетенции настоящим Уставом в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003

№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в российской Федерации», другими федеральными законами.

7. Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, законам, нормативным правовым актам Липецкой области, настоящему Уставу.

8. Муниципальные нормативные правовые акты, в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме, подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов Липецкой области, организация и ведение которого осуществляются органами государственной власти Липецкой области в порядке, установленном законом Липецкой области.

18) **Статью 41** изложить в следующей редакции:

Статья 41. Порядок принятия Устава сельского поселения, порядок внесения изменений и дополнений в Устав

1. Устав сельского поселения принимается Советом депутатов сельского поселения.

2.Проект устава сельского поселения, проект решения Совета депутатов сельского поселения о внесении изменений и дополнений в устав сельского поселения не позднее, чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава сельского поселения, внесении изменений и дополнений в устав сельского поселения подлежат официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного Советом депутатов сельского поселения порядка учета предложений по проекту указанного устава, проекту указанного решения, а также порядка участия граждан в его обсуждении.

Не требуется официальное опубликование (обнародование) порядка учета предложений по проекту решения Совета депутатов сельского поселения о внесении изменений и дополнений в устав сельского поселения, а также порядка участия граждан в его обсуждении в случае, если указанные изменения и дополнения вносятся в целях приведения устава сельского поселения в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

3. Устав сельского поселения, решение Совета депутатов сельского поселения о внесении изменений и дополнений в устав сельского поселения принимаются большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов Совета депутатов сельского поселения.

4. Устав сельского поселения, решение Совета депутатов сельского поселения о внесении изменений и дополнений в устав сельского поселения подлежат государственной регистрации в органах юстиции в порядке, установленном федеральным законом.

5. Устав сельского поселения, решение Совета депутатов сельского поселения о внесении изменений и дополнений в устав сельского поселения подлежат официальному опубликованию (обнародованию) после их государственной регистрации и вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Глава сельского поселения обязан опубликовать (обнародовать) зарегистрированные Устав сельского поселения, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в Устав сельского поселения в течение семи дней со дня его поступления из органов юстиции.

Изменения и дополнения, внесенные в устав сельского поселения и изменяющие структуру органов местного самоуправления, полномочия органов местного самоуправления (за исключением полномочий, срока полномочий и порядка избрания выборных должностных лиц местного самоуправления), вступают в силу после истечения срока полномочий Совета депутатов сельского поселения, принявшего муниципальный правовой акт о внесении в устав указанных изменений и дополнений.

Изменения и дополнения, внесенные в устав сельского поселения и предусматривающие создание контрольно-счетной комиссии сельского поселения, вступают в силу в порядке, предусмотренном абзацем первым настоящей части.

19) **Статью 45** изложить в следующей редакции:

Статья 45. Муниципальное имущество

1. В собственности сельского поселения может находиться:

1) имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения:

имущество, предназначенное для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения,

водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц населенных пунктов сельского поселения;

автомобильные дороги местного значения в границах населенных пунктов сельского поселения, а также имущество, предназначенное для обслуживания таких автомобильных дорог;

жилищный фонд социального использования для обеспечения малоимущих граждан, проживающих в сельском поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями на условиях договора социального найма, а также имущество, необходимое для содержания муниципального жилищного фонда;

пассажирский транспорт и другое имущество, предназначенные для транспортного обслуживания населения в границах сельского поселения;

имущество, предназначенное для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах сельского поселения;

имущество, предназначенное для обеспечения первичных мер пожарной безопасности;

имущество библиотек сельского поселения;

имущество, предназначенное для организации досуга и обеспечения жителей сельского поселения услугами организаций культуры;

объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) независимо от категории их историко-культурного значения в соответствии с законодательством Российской Федерации;

имущество, предназначенное для развития на территории сельского поселения физической культуры и массового спорта;

имущество, предназначенное для организации благоустройства и озеленения территории сельского поселения, в том числе для обустройства мест общего пользования и мест массового отдыха населения;

имущество, предназначенное для сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

имущество, включая земельные участки, предназначенные для организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения;

имущество, предназначенное для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, иной официальной информации;

земельные участки, отнесенные к муниципальной собственности сельского поселения в соответствии с федеральными законами;

пруды, обводненные карьеры на территории сельского поселения;

имущество, предназначенное для создания, развития и обеспечения охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории сельского поселения;

имущество, предназначенное для организации защиты населения и территории сельского поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

имущество, предназначенное для обеспечения безопасности людей на водных объектах, охраны их жизни и здоровья;

имущество, предназначенное для развития малого и среднего предпринимательства в сельском поселении, в том числе для формирования и

развития инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

имущество, предназначенное для оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность на территории сельского поселения;

имущество, предназначенное для организации охраны общественного порядка в границах сельского поселения;

иное имущество, необходимое для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения.

2) имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления сельского поселения, в случаях, установленных федеральными законами и законами Липецкой области, а также имущество, предназначенное для осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления сельского поселения, переданных им в порядке, предусмотренном частью 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

3) имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления сельского поселения и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с решениями Совета депутатов сельского поселения;

4) имущество, необходимое для решения вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления сельского поселения федеральными законами и которые не отнесены к вопросам местного значения.

2. Если у сельского поселения возникает право собственности на имущество, не предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления сельского поселения, для обеспечения деятельности органов местного самоуправления сельского поселения и должностных лиц местного

самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений, либо не относящееся к видам имущества, перечисленным в части 1 настоящей статьи, указанное имущество подлежит перепрофилированию, то есть изменению его целевого назначения, либо отчуждению в порядке и в сроки, установленные федеральным законом.

20) **Статью 65** изложить в следующей редакции:

Статья 65. Удаление главы сельского поселения в отставку

1. Совет депутатов сельского поселения в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вправе удалить главу сельского поселения в отставку по инициативе депутатов или по инициативе главы администрации Липецкой области.

2. Основаниями для удаления главы сельского поселения в отставку являются:

1) решения, действия (бездействие) главы сельского поселения, повлекшие (повлекшее) наступление последствий, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 1 статьи 75 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

2) неисполнение в течение трех и более месяцев обязанностей по решению вопросов местного значения, осуществлению полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иными федеральными законами, настоящим Уставом, и (или) обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления сельского поселения отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления сельского поселения федеральными законами и законами Липецкой области;

3) неудовлетворительная оценка деятельности главы сельского поселения Советом депутатов сельского поселения по результатам его ежегодного отчета перед Советом депутатов сельского поселения, данная два раза подряд;

4) несоблюдение ограничений и запретов и неисполнение обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

3. Инициатива депутатов Совета депутатов сельского поселения об удалении главы сельского поселения в отставку, выдвинутая не менее чем одной третью от установленной численности депутатов, оформляется в виде обращения, которое вносится в Совет депутатов сельского поселения.

Указанное обращение вносится вместе с проектом решения Совета депутатов сельского поселения об удалении главы сельского поселения в отставку.

О выдвижении данной инициативы глава сельского поселения и глава администрации Липецкой области уведомляются не позднее дня, следующего за днем внесения указанного обращения в Совет депутатов сельского поселения.

4. Рассмотрение инициативы депутатов Совета депутатов сельского поселения об удалении главы сельского поселения в отставку осуществляется с учетом мнения главы администрации Липецкой области.

5. В случае, если при рассмотрении инициативы депутатов Совета депутатов сельского поселения об удалении главы сельского поселения в отставку предполагается рассмотрение вопросов, касающихся обеспечения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Липецкой области, и (или) решений, действий (бездействия) главы сельского поселения, повлекших (повлекшего) наступление последствий, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 1 статьи 75 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации», решение об удалении главы сельского поселения в отставку может быть принято только при согласии главы администрации Липецкой области.

6. Инициатива главы администрации Липецкой области об удалении главы сельского поселения в отставку оформляется в виде обращения, которое вносится в Совет депутатов сельского поселения вместе с проектом соответствующего решения Совета депутатов сельского поселения. О выдвижении данной инициативы глава сельского поселения уведомляется не позднее дня, следующего за днем внесения указанного обращения в Совет депутатов сельского поселения.

7. Рассмотрение инициативы депутатов Совета депутатов сельского поселения или главы администрации Липецкой области об удалении главы сельского поселения в отставку осуществляется Советом депутатов сельского поселения в течение одного месяца со дня внесения соответствующего обращения.

8. Решение Совета депутатов сельского поселения об удалении главы сельского поселения в отставку считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от установленной численности депутатов Совета депутатов сельского поселения.

9. В связи с тем, что в соответствии со статьей 34 настоящего Устава глава сельского поселения возглавляет администрацию сельского поселения и является председателем Совета депутатов сельского поселения, решение об удалении главы сельского поселения в отставку подписывается депутатом, председательствующим на заседании Совета депутатов сельского поселения.

10.Если глава сельского поселения, входящий в состав Совета депутатов сельского поселения с правом решающего голоса и исполняющий полномочия его председателя, присутствует на заседании Совета депутатов сельского поселения, на котором рассматривается вопрос об удалении его в отставку, указанное заседание проходит под председательством депутата, уполномоченного на это Советом депутатов сельского поселения.

11.При рассмотрении и принятии Советом депутатов сельского поселения решения об удалении главы сельского поселения в отставку должны быть обеспечены:

1) заблаговременное получение им уведомления о дате и месте проведения соответствующего заседания, а также ознакомление с обращением депутатов Совета депутатов сельского поселения или главы администрации Липецкой области и с проектом решения Совета депутатов сельского поселения об удалении его в отставку;

2) предоставление ему возможности дать депутатам Совета депутатов сельского поселения объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания для удаления в отставку.

12.В случае, если глава сельского поселения не согласен с решением Совета депутатов сельского поселения об удалении его в отставку, он вправе в письменном виде изложить свое особое мнение.

13.Решение Совета депутатов сельского поселения об удалении главы сельского поселения в отставку подлежит официальному опубликованию (обнародованию) не позднее чем через пять дней со дня его принятия. В случае, если глава сельского поселения в письменном виде изложил свое особое мнение по вопросу удаления его в отставку, оно подлежит опубликованию (обнародованию) одновременно с указанным решением Совета депутатов сельского поселения.

14.В случае, если инициатива депутатов Совета депутатов сельского поселения или главы администрации Липецкой области об удалении главы сельского поселения в отставку отклонена Советом депутатов сельского поселения, вопрос об удалении главы сельского поселения в отставку может быть вынесен на повторное рассмотрение Совета депутатов сельского поселения не ранее чем через два месяца со дня проведения заседания Совета депутатов сельского поселения, на котором рассматривался указанный вопрос.

Статья 2.

1. Настоящие Изменения подлежат государственной регистрации и вступают в силу после их официального опубликования (обнародования), за исключением положений, для которых установлен иной срок вступления в силу.

2. Статью 11 Устава признать утратившей силу.

3. Подпункт 21.1 пункта 1 части 3, подпункт 5.2 пункта 1 части 5 статьи 1 настоящих Изменений вступают в силу с 1 января 2013 года.

Подпункт 21 пункта 1 части 3 статьи 1 настоящих Изменений утрачивает силу с 1 января 2013 года.

Глава сельского поселения
_____сельсовет
_____муниципального района
Липецкой области